



COMUNE DI VIMODRONE

Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale **Via C. Battisti, 56** – C.A.P. **20090** – Vimodrone
Telefono **02250771** – Fax **022500316**

Pec **comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it**

E-mail Istituzionale **protocollo@comune.vimodrone.milano.it**

Codice identificativo univoco fatturazione: **BHK9ZK**

Codice Fiscale **07430220157** – Partita Iva **00858950967**

POLIZIA LOCALE

Registro Interno n. **49**

Registro Generale n. **927**

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA
POLIZIA LOCALE**

Assunta nel giorno 22-12-2017

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO ATTIVITA' STRUMENTALI SPORTELLO SICUREZZA.

**Il Responsabile del Settore Sicurezza Urbana
Comandante della Polizia Locale**

Essendo in scadenza l'attuale contratto di servizio per la gestione dello sportello sicurezza e che occorre quindi porre in essere una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo soggetto cui conferire l'appalto di detto servizio.

Dato atto come tale servizio sia nato in via sperimentale nell'anno 2014 a seguito di specifica progettualità, denominata "Cave!", finanziata da Regione Lombardia nell'ambito di azioni di prevenzione alle truffe verso la popolazione anziana, ospitando e accogliendo nel tempo nuove e differenti progettualità (prevenzione gioco d'azzardo patologico, prevenzione del benessere fisico, prevenzione bullismo, promozione di stili di vita e pratiche sostenibili), andando a ricoprire ruoli significativi in temi di prevenzione, sostenibilità, mobilità dolce e, da ultimo, in tema di salute, garantendo uno sportello di prossimità che recuperasse funzioni precedentemente svolte da ATS/ASST nell'ottica di mantenere i servizi vicino ai cittadini, con un occhio di riguardo alle fasce deboli della popolazione, come meglio illustrato nella relazione allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale sotto la lettera A.

Dato atto come il Responsabile unico di procedimento ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 è il Dott. Giovanni Pagliarini;

Rilevato come, dall'analisi effettuata dal RUP non risultano attualmente presenti, sul mercato elettronico della pubblica amministrazione, realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze sulle proprie infrastrutture tecnologiche avvalendosi di Consip s.p.a., convenzioni attive aventi ad oggetto servizi comparabili con quello di che trattasi.

Verificato come ai sensi dell'articolo 23 comma 15 del D.lgs. n. 50/2016 è stato redatto il progetto di servizio composto da:

- Allegato A - Relazione tecnica e quadro economico;
- Allegato C – requisiti e criteri di valutazione offerta tecnica;
- Capitolato speciale;

da cui risulta che:

- l'istituto che si intende utilizzare per la gestione del servizio di che trattasi è l'appalto e segnatamente l'appalto di servizi e il dimensionamento economico stimato, da porre a base di gara, è di euro 169.000,00 oltre iva mentre gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso sono pari a zero. La durata prevista è di mesi 60 quindi dal 01/03/2018 – 28/02/2023.
- Il servizio mira ad un incontro diretto fra istituzioni e cittadino, non solo come punto di smistamento informativo, ma soprattutto di riferimento territoriale e luogo concreto di sviluppo di politiche di sicurezza e prevenzione, punto statico e servizio "mobile" nei luoghi del territorio. E' articolato su varie materie, quali: **sportello sicurezza**, che persegue le finalità di garantire un sistema di ascolto, di help desk telefonico/informatico, di informazione, accoglienza segnalazioni/reclami, attivazione servizi, promozione di azioni di educazione/sensibilizzazione per i cittadini, sui temi della prevenzione (truffe anziani, abuso sostanze, educazione stradale, ludopatie), della sicurezza e della qualità di vita nel territorio urbano (vandalismo, decoro urbano, ecc.); **Sportello SISS e CUP**: che svolge le funzioni ex Asl assorbite dall'Ente nell'ambito di convenzione sottoscritta con ATS Milano Metropolitana; **Sportello Mobilità sostenibile**: che sviluppa progettualità e svolge le procedure finalizzate alla promozione, attuazione e sensibilizzazione ad una mobilità dolce; **Sportello Prevenzione**: gestisce le procedure di controllo e coordinamento del sistema territoriale DAE, svolge progettualità preventive a sportello e sul territorio (Progetto "Generazioni in gioco"), si occupa del progetto "Alert System". Il servizio è costituito da un'unica prestazione il cui CPV è 85300000-2
- Le attività sono contabilizzate a corpo, mediante corresponsione di un canone;
- Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a suddividere l'appalto in lotti funzionali in quanto elemento fondante e qualificante del servizio è l'esecuzione integrata delle attività. Una suddivisione in lotti funzionali avrebbe fatto venir meno tale necessario requisito di integrazione delle attività
- Sono stati enucleati i requisiti di idoneità professionale e di capacità economico – finanziaria e tecnica proporzionati all'oggetto e al valore dell'appalto, al fine di poter avere offerenti qualificati, stabilendo quale requisito quello della Iscrizione nel registro delle imprese per attività inerenti l'oggetto de contratto da affidare o in uno dei registri professionali o commerciali dello stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'articolo 83 comma 3 del D.lgs. n. 50/2016, l'aver regolarmente eseguito, nel triennio antecedente alla data di pubblicazione del bando di gara, almeno n. 1 servizio analogo a quello oggetto dell'appalto (intendendosi per servizio analogo un servizio di sportello in raccordo con uffici di Enti di popolazione residente pari o superiore a 15.000 abitanti). Si evidenzia come si sia ritenuto di specificare nel requisito del servizio analogo un servizio di sportello in raccordo con uffici di Enti specificando un minimo di popolazione residente pari o superiore a 15.000 abitanti al fine di individuare un operatore capace di gestire un'utenza numerosa sia in termini di front office sia in termini di organizzazione e gestione delle attività inerenti la prevenzione.
- Si è stabilito di valutare le offerte con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 secondo il miglior rapporto qualità (assegnando n. 94 punti) e prezzo (assegnando n. 6 punti) stabilendo gli elementi e sub elementi di valutazione per l'offerta tecnica e fissando per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta tecnica la formula bilineare secondo quanto indicato nel documento sub D allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegato;

Ritenuto per la scelta del soggetto cui affidare l'esecuzione dei lavori di che trattasi di attivare una procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 e 36 del D.lgs. n. 50/2016, stabilendo quale criterio, l'offerta economicamente più vantaggiosa. Si ritiene altresì di utilizzare per la gestione della procedura di scelta il sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia, la piattaforma SINTEL, in ossequio a quanto previsto dall'articolo 1 comma 450

della legge n. 296/2006, così come novellato dal decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 (art. 7 comma 2) convertito con modificazioni dalla legge n. 95 del 06 luglio 2012 nonché dalla legge n. 208/2015.

Accertato come, il servizio oggetto della procedura non rientra tra i servizi pubblici locali a rilevanza economica;

Ritenuto altresì:

- di affidare la gestione della procedura di gara di cui trattasi all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza, costituito tra il Comune di Vimodrone, il Comune di Cassina de Pecchi ed il Comune di Rodano, al fine di ossequiare al disposto normativo contenuto nell'articolo 33 comma 3 bis del D.lgs. n. 163/2006, introdotto dall'articolo 23-ter del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modifiche dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 ed entrato in vigore a far data dal 01 novembre 2015 ed ora confluito nell'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016;
- in particolare tra i Comuni soprarichiamati è stato stipulato un accordo consortile nella forma della convenzione ex articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 e si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (nel seguito per brevità anche Cuc), con sede presso il Comune di Vimodrone, normando all'interno della citata convenzione le varie competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune operante come Cuc.
- tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 del sopra citato accordo consortile, vi è l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come Cuc ai sensi dell'articolo 4 vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino alla proposta di aggiudicazione, demandando invece di nuovo alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'aggiudicazione;
- con il presente atto si provvederà ad approvare il progetto e ad assumere la determinazione a contrattare, demandando così all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa;

Visto l'articolo 192 del D.P.R. n. 267/2000 e , sulla base degli elementi sopra esposti cui si rinvia integralmente e contenuti nel progetto si rileva che:

- il **fine** del contratto è quello di attivare un sistema di ascolto, help desk telefonico/informatico, informazione, accoglienza segnalazioni/reclami, attivazione servizi, promozione di azioni di educazione/sensibilizzazione per i cittadini sui temi della prevenzione (truffe anziani, abuso sostanze, educazione stradale, ludopatie), della sicurezza, della legalità, della protezione civile e della qualità di vita nel territorio urbano (vandalismo, decoro urbano, ecc.);
- **l'oggetto e le clausole del contratto** che si vuole acquisire è lo svolgimento delle attività strumentali a supporto del Comando di Polizia Locale per la gestione dello Sportello Sicurezza, SISS e CUP, Prevenzione e Protezione Civile, intese come attività tecnico-amministrative, sociali e didattiche, volte a supportare il comando nell'attuazione delle progettualità in essere volte a garantire e migliorare la sicurezza, la prevenzione e la qualità della vita nel territorio urbano, da svolgersi presso la sede in via Battisti – Vimodrone - messa a disposizione dall'Ente come meglio specificato nel capitolato e allegati cui si rinvia integralmente. Inoltre, ai fini della promozione della stabilità occupazionale del personale di cui all'art. 50 del D.Lgs 50/2016 (c.d. clausola sociale), l'aggiudicatario della procedura è tenuto

Determinazione POLIZIA LOCALE n.49 del 22-12-2017 COMUNE DI VIMODRONE

all'applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81

- la **forma** che si adotterà per la stipula del contratto sarà la forma pubblica amministrativa in modalità elettronica, le cui clausole saranno conformi a quelle contenute nella bozza di contratto, agli atti, predisposta dal servizio contratti, appalti e affari legali, agli atti, che si intende parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegata;
- la **modalità di scelta del contraente** è procedura aperta ex articolo 60 del D.lgs. n. 50/2016 da svolgere sul sistema telematico della Regione Lombardia denominato Sintel, e il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo gli elementi e sub elementi di valutazioni contenuti nel documento allegato sub D prevedendo quale formula per l'attribuzione del punteggio per l'offerta economica la formula bilineare, così come indicato nel citato documento, lasciando quale termine per la presentazione delle offerte almeno 18 giorni, atteso che è stato pubblicato l'avviso di preinformazione contenente tutte le informazioni al momento disponibili richieste per il bando di gara e detto avviso di preinformazione è stato inviato alla pubblicazione da più di trentacinque giorni e non oltre dodici mesi prima; ;

Verificato come ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della legge 136/2010:

- l'affidatario dovrà utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali dedicati, anche non in via esclusiva indicando le generalità ed il codice fiscale dei delegati ad operare sul conto medesimo;
- gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dai soggetti obbligati all'applicazione della norma, il codice identificativo di gara che sarà acquisito e indicato nella lettera di invito e la previsione dei suddetti obblighi e in ogni caso di tutti gli adempimenti previsti dalla legge n. 136/2010 è contenuta nella bozza di contratto;

Ritenuto quindi di demandare all'Ufficio comune operante come Cuc, l'espletamento della procedura previa adozione dell'atto di approvazione degli atti di gara, compreso l'assolvimento della tassa dell'autorità e la richiesta del codice CIG, su cui, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando al procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio come previsto nell'accordo consortile summenzionato;

Dato atto che il Quadro economico dell'affidamento è il seguente:

A) Stima del servizio	Sportello sicurezza	€ 169.000,00
B) Costi per la sicurezza	Costi per la sicurezza derivanti da interferenze	€ 0,00
C) Somme a disposizione	Spese per pubblicità stimate (sul capitolo del Settore Contratti e Affari Legali)	€ 2.000,00
	IVA 5% sulle voci A e B	€ 8.450,00
TOTALE		€ 179.450,00

1. **Dato atto come** occorra procedere all'assunzione dell'impegno di spesa di euro 177.450,00 da imputare all'intervento 0301103 cap. 485.000.01 "Servizio prevenzione e sicurezza" codice SIOPE 1319 e così suddiviso:

- € 29.575,00 del bilancio 2018;
- € 35.490,00 del bilancio 2019;

Determinazione POLIZIA LOCALE n.49 del 22-12-2017 COMUNE DI VIMODRONE

- € 35.490,00 del bilancio 2020;
- Relativamente agli esercizi da gennaio 2021 a febbraio 2023 sarà assunto successivamente all'approvazione degli esercizi specifici delle relative annualità.

VISTI:

- il bilancio di previsione 2017/2019, approvato con delibera di C.C. n. 69 del 14/12/2016 e successive variazioni di bilancio;
- la delibera di G.C. n. 239 del 29/12/2016 di assegnazione delle dotazioni di competenza per triennio 2017-2019 e successive variazioni;
- il Decreto Sindacale n. 19 del 24/12/2015 che proroga il decreto sindacale n. 20 del 19/12/2014 con il quale è stato attribuito all'ing. Christian Leone, l'incarico di Responsabile del Servizio OO.PP. e Patrimonio;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- il regolamento sui controlli interni;
- l'accordo consortile nella forma della convenzione prevista dall'articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 tra il Comune di Vimodrone, Comune di Cassina de' Pecchi e Comune di Rodano, approvata dai rispettivi Consigli Comunali (deliberazione C.C. n. 66 del 09/11/2015 adottata dal Comune di Vimodrone, deliberazione C.C. n. 70 del 23/11/2015 adottata dal Comune di Cassina de' Pecchi, deliberazione C.C. n. 41 del 11/11/2015 adottata dal Comune di Rodano) e succ. modific.;

DETERMINA

Per i motivi indicati in premessa che si intendono qui integralmente riportati

2. **di procedere** con l'approvazione degli elaborati sopra riportati, costituiti da:

- Allegato A - Relazione tecnica e quadro economico;
- Allegato C – requisiti e criteri di valutazione offerta tecnica;
- Capitolato speciale;

facenti parte del progetto relativo all'affidamento delle attività strumentali dello sportello sicurezza, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto

3. **Di dare atto** che il Quadro economico dell'affidamento è il seguente:

D) Stima del servizio	Sportello sicurezza	€ 169.000,00
E) Costi per la sicurezza	Costi per la sicurezza derivanti da interferenze	€ 0,00
F) Somme a disposizione	Spese per pubblicità stimate (sul capitolo del Settore Contratti e Affari Legali)	€ 2.000,00
	IVA 5% sulle voci A e B	€ 8.450,00
TOTALE		€ 179.450,00

4. **di approvare** il presente atto, quale determina a contrarre, per l'affidamento dell'appalto del servizio di cui trattasi secondo le prescrizioni e le condizioni contenute nel progetto nonché alle indicazioni contenute nel presente atto, cui si rinvia integralmente compreso lo schema di contratto che sarà stipulato in forma pubblica amministrativa e che si intende parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegato;

5. **di demandare** l'espletamento della procedura per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi all'Ufficio comune operante come CUC, che approverà con proprio atto gli atti

di gara, compreso l'assolvimento della tassa per l'autorità e la richiesta del codice CIG, che poi al termine della procedura, dovrà essere oggetto di migrazione in capo al Comune associato, sul quale ricadranno altresì tutti gli obblighi informativi verso l'Anac e all'Osservatorio come previsto nella convenzione citata;

6. **di assumere** l'impegno di spesa di di euro 177.450,00 da imputare all'intervento 0301103 cap. 485.000.01 "Servizio prevenzione e sicurezza" codice SIOPE 1319 e così suddiviso:
 - € 29.575,00 del bilancio 2018;
 - € 35.490,00 del bilancio 2019;
 - € 35.490,00 del bilancio 2020;
 - Relativamente agli esercizi da gennaio 2021 a febbraio 2023 sarà assunto successivamente all'approvazione degli esercizi specifici delle relative annualità.
7. **che la copertura** finanziaria relativa ai pagamento del servizio in oggetto sarà determinata da mezzi propri dell'Ente;
8. **di dare atto** che relativamente al presente provvedimento, successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti eventuali obblighi ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.lgs. n. 33/2013;
9. **di trasmettere** la presente determinazione all'ufficio operante come CUC per gli adempimenti di competenza e al Responsabile del Settore Finanziario per l'apposizione del visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267.

Firmato digitalmente
IL RESPONSABILE
Pagliarini Giovanni