



Comune di Cassina de' Pecchi

Città metropolitana di Milano

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI TECNICI

N. 354 DEL 15 giugno 2018

OGGETTO: SERVIZIO DI MANUTENZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DEL VERDE PUBBLICO DEL COMUNE DI CASSINA DE PECCHI - APPROVAZIONE ELABORATI PROGETTUALI. DETERMINA A CONTRARRE.

- o O o -

AREA FINANZIARIA

Visto di copertura finanziaria

Si attesta la copertura finanziaria delle spese di cui alla presente determinazione ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i nei termini in esso rappresentati

| Anno | Tipo Cap. | Numero Capitolo | Numero Articolo | Numero Impegno | Sub Impegno | | Importo |
|------|-----------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|---|------------|
| 2018 | U | 3040 | 0 | 552 | 0 | + | 110.000,00 |
| 2019 | U | 3040 | 0 | 29 | 0 | + | 158.260,48 |

Il Responsabile dell'Area
Servizi Amministrativi e Finanziari
Firmato digitalmente ex D.Lgs. 82/2005 e s.m.i
CATTANEO VALENTINA



Comune di Cassina de' Pecchi

Città metropolitana di Milano

OGGETTO: SERVIZIO DI MANUTENZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DEL VERDE PUBBLICO DEL COMUNE DI CASSINA DE PECHI - APPROVAZIONE ELABORATI PROGETTUALI. DETERMINA A CONTRARRE.

Area Servizi Tecnici

Servizio Demanio E Patrimonio Comunale

PROPOSTA N. 40

IL RESPONSABILE DELL' AREA SERVIZI TECNICI

Richiamati:

- il combinato disposto degli artt. 107, comma 3, lettera d), 109, comma 2, 183, comma 1 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e smi;
- la legge 13/08/2010, n° 136;
- l'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267
- il D.Lgs n. 50/2016 e il DPR n. 207/2010 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi"*;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria " allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011";
- il combinato disposto dall'art. 31 e 38 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016;

Visti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale 21/12/2017 n. 87, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione Bilancio di Previsione 2018/2020 e allegati";
- la deliberazione di Giunta Comunale 10/01/2018 n. 1, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Contabile 2018 - 2020";
- il Decreto Sindacale n. 15 del 10/08/2016 avente ad oggetto: "Individuazione del Responsabile per incarico di alta specializzazione a tempo determinato per la riorganizzazione ed ottimale gestione unitaria dei servizi relativi all'Area Tecnica (Urbanistica, LL.PP., Demanio e patrimonio, Edilizia privata, Ecologia, Commercio, SUAP) del Comune di Cassina de' Pecchi ex art. 110, c. 1, del D.Lgs 267/2000";
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 61 del vigente Regolamento di contabilità;
- il regolamento sui controlli interni;
- l'accordo consortile nella forma della convenzione prevista dall'articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 tra il Comune di Vimodrone, Comune di Cassina de Pecchi e Comune di Rodano, approvata dai rispettivi Consigli Comunali (deliberazione C.C. n. 66 del 09/11/2015 adottata dal Comune di Vimodrone, deliberazione C.C. n. 70 del 23/11/2015 adottata dal Comune di Cassina de' Pecchi, deliberazione C.C. n. 41 del 11/11/2015 adottata dal Comune di Rodano) e succ. modific;

Premesso che il Comune deve acquisire il servizio di manutenzione del verde pubblico;

Dato atto come il Responsabile unico di procedimento ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 è l'arch. Carlo Tamberi ;

Preso atto come il Rup ha verificato che per detta acquisizione non sussistono al momento convenzioni consip o della centrale regionale di riferimento attive;

Verificato come ai sensi dell'articolo 23 del D.lgs. n. 50/2016 è stato redatto il progetto di servizio composto dai seguenti documenti, dando atto che lo schema di contratto è stato predisposto dall'area servizi contratti, affari legali sulla base delle indicazioni fornite dal Rup all'interno del capitolato tecnico: capitolato tecnico, allegato A 1 dati aggregati e dati quantitativi dei servizi a canone, allegato A 2 elenco delle aree/oggetti compresi nel contratto di servizio, allegato A3 planimetria, allegato A 4 elenco prezzi unitari, allegato A 5 scheda di valutazione qualitativa del servizio per lavorazioni puntali, allegato A 6 scheda di valutazione qualitativa del servizio per lavorazioni diffuse, allegato A 7 relazione tecnica, allegato A8 duvri, A8 1 duvri, A8 2 duvri, A8 3 duvri, schema di contratto

da cui risulta che:

- l'istituto che si intende utilizzare è l'appalto di servizio, all'interno del quale sono state enucleate una serie di prestazioni tutte riconducibili ad un'unica prestazione principale costituita dalla manutenzione del verde pubblico eseguibile mediante attività a canone e attività extra canone rientrante nel cpv 77310000-6 . La durata è prevista in 12 mesi, atteso che nel medio tempore si sta studiando e verificando la possibilità di utilizzare un'altra modalità organizzativa per la gestione di detto servizio, quale per esempio l'accordo quadro
- il dimensionamento economico stimato, da porre a base di gara, è di euro 219.885,64 oltre iva, compresi gli oneri per far fronte ai rischi della sicurezza interferenziali di cui qui di seguito. Si sono stimati che sussistono rischi da interferenza e gli oneri per farvi fronte sono stati valorizzati pari a euro 10.994,28 e si è predisposto all'interno del progetto il duvri. Ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016 l'importo posto a base comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari a euro 112.910,89 calcolati sulla base degli elementi indicati nel progetto di servizio;
- le attività sono contabilizzate sia a canone sia con modalità extra canone e per queste ultime si è posto a base di gara un 'elenco prezzi indicato nel progetto di servizio L'importo delle attività di manutenzione extra canone è pari ad euro 20.900,00. Detto importo relativo alla manutenzione extra canone corrisponde al valore massimo contrattuale previsto per tale prestazione;
- ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a suddividere l'appalto in lotti funzionali in quanto elemento fondante e qualificante del servizio è l'esecuzione integrata delle attività. Una suddivisione in lotti funzionali avrebbe fatto venir meno tale necessario requisito di integrazione delle attività nonché l'esigenza di assicurare l'unicità del centro di responsabilità in capo ad un unico interlocutore contrattuale del servizio stesso ;
- relativamente all'oggetto dell'appalto, così come più compiutamente indicato nel capitolato cui si rinvia, lo stesso è stato redatto tenendo conto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al d.m del 13 dicembre 2013 "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di gestione del verde pubblico che quindi viene identificato come a ridotto impatto ambientale . Inoltre, sono state previste le seguenti clausole sociali: al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, si è prevista la clausola sociale stabilendo che l'appaltatore è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'operatore economico uscente, come previsto dall'articolo 50 del D.lgs. n. 50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81. Inoltre si è previsto che L'appaltatore, qualora abbia l'esigenza di disporre di ulteriore manodopera rispetto a quello di cui si avvale per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto di contratto, deve prioritariamente assumere soggetti svantaggiati (ai sensi della legge n. 381/91, del Regolamento CE n. 800/2008 art. 2 , del Decreto 20/03/2013 del ministero del lavoro e

- delle Politiche Sociale e del DL 34 del 20/03/2014) a condizione che la loro qualifica sia armonizzabile con l'organizzazione aziendale prescelta dall'impresa stessa";
- sono stati enucleati i requisiti di idoneità professionale e di capacità economico – finanziaria e tecnica proporzionati all'oggetto e al valore dell'appalto, al fine di poter avere ollerenenti qualificati, stabilendo quale requisito quello della Iscrizione nel registro delle imprese per attività inerenti l'oggetto de contratto da affidare o in uno dei registri professionali o commerciali dello stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'articolo 83 comma 3 del D.lgs. n. 50/2016 nonché aver eseguito nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando servizi analoghi di manutenzione del verde di importo complessivo minimo pari ad euro 200.000,00 iva esclusa, di cui almeno un servizio di manutenzione del verde pubblico svolto in un Comune con popolazione superiore a 13.000,00 abitanti di importo non inferiore a 100.000,00 euro. Non si è provveduto ad inserire il requisito previsto dall'articolo 12 comma 1 lettera b) delle legge n. 154/2016, in quanto, sentita la Regione Lombardia sul punto, si è appreso che i corsi di formazione la cui presenza è obbligatoria per poter conseguire l'idoneità professionale non sono stati ancora attivati e quindi sotto tale profilo detta norma non è applicabile poiché differisce il momento della sua applicazione alla futura adozione della disciplina da parte delle regioni e ciò in linea con quanto affermato da Anac nella delibera del 07/03/2018 n. 255;
 - si è stabilito di valutare le offerte con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 secondo il miglior rapporto qualità (assegnando n. 70 punti) e prezzo (assegnando n. 30 punti) stabilendo i criteri e sub criteri di valutazione per l'offerta tecnica e fissando per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica la formula bilineare secondo quanto indicato nella relazione tecnica – illustrativa cui si rinvia , prevedendosi due riparametrazioni ;

Ritenuto per la scelta del soggetto cui affidare l'esecuzione dell'appalto di che trattasi di attivare una procedura aperta sotto soglia comunitaria ai sensi dell'articolo 36 comma 9 e articolo 60 del D.lgs. n. 50/2016 da svolgere sul sistema telematico della Regione Lombardia denominato Sintel;

Ritenuto altresì:

- di affidare la gestione della procedura di gara di cui trattasi all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza, costituito tra il Comune di Vimodrone, il Comune di Cassina de Pecchi ed il Comune di Rodano, al fine di ossequiare al disposto normativo contenuto nell'articolo 33 comma 3 bis del D.lgs. n. 163/2006, introdotto dall'articolo. 23-ter del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modifiche dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 ed entrato in vigore a far data dal 01 novembre 2015 ed ora confluito nell'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016;
- in particolare tra i Comuni soprarichiamati è stato stipulato un accordo consortile nella forma della convenzione ex articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 e si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (nel seguito per brevità anche Cuc), con sede presso il Comune di Vimodrone, normando all'interno della citata convenzione le varie competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune operante come Cuc;
- tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 del sopra citato accordo consortile, vi è l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come Cuc ai sensi dell'articolo 4 vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino alla proposta di aggiudicazione, demandando invece di nuovo alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'aggiudicazione;
- con il presente atto si provvederà ad approvare il progetto e ad assumere la determinazione a contrattare, demandando così all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza l'approvazione degli atti d gara e lo svolgimento della stessa;

Visto l'articolo. 192 del D.P.R. n. 267/2000 e, sulla base degli elementi sopra esposti cui si rinvia integralmente e contenuti nel progetto si rileva che:

- il fine del contratto è quello di reperire una modalità organizzativa di gestione del verde pubblico, che consenta, parallelamente, di studiare e approfondire delle possibili

alternative, in un'epoca di profonde trasformazioni come quella attuale in cui è in corso un processo di revisione dei criteri e delle metodologie gestionali del verde pubblico comunale e in disponibilità del Comune e in cui si assiste al fatto la risorsa "verde" infatti sta evolvendo con nuovi e più complessi ruoli ed interazioni con gli ecosistemi e con l'attività dell'uomo;

- l'oggetto e le clausole essenziali: sono contenuti nel nella bozza di contratto e negli altri atti progettuali, allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto. I
- la forma che si adotterà per la stipula del contratto sarà la forma pubblica amministrativa in modalità elettronica , le cui clausole saranno conformi aa quelle contenute nella bozza di contratto, integrata dall'offerta prodotta in sede di gara ;
- la modalità di scelta del contraente è quella sopra indicata ossia procedura aperta sotto soglia ex articolo 36 comma 9 e 60 del D.lgs. n. 50/2016 da svolgere sul sistema telematico della Regione Lombardia denominato Sintel, e il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo gli elementi e sub elementi di valutazioni contenuti nel progetto di servizio allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale prevedendo quale formula per l'attribuzione del punteggio per l'offerta economica la formula bilineare, così come indicato nel citato documento, lasciando quale termine per la presentazione delle offerte almeno 18 giorni, prevedendo la doppia riparametrazione sui criteri e sull'offerta tecnica complessiva ;

Ritenuto quindi di demandare all'Ufficio comune operante come Cuc, l'espletamento della procedura previa adozione dell'atto di approvazione degli atti di gara, compreso l'assolvimento della tassa dell'autorità e la richiesta del codice CIG, su cui, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Cassina de Pecchi in nome e per conto del quale si sta attivando al procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio come previsto nell'accordo consortile summenzionato;

Dato atto che il Quadro economico dell'affidamento è quello contenuto negli atti progettati allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto,

Dato atto come occorra procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa di euro 268.260,48 da imputare al cap. 3040, rinviando ad un successivo atto la sistemazione della parte contabile relativamente alla opzione prevista negli atti di gara (opzione di proroga);

Tenuto conto che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (*impegno*), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

Dato atto che all'onere economico che scaturisce dalla spesa totale e complessiva *de qua* è possibile fare fronte, imputando la relativa prenotazione di spesa nei termini sotto indicati:

Codice Bilancio : 09|05|1|103

Transazione Elementare : 09/05/U.1.03.02.15.999/05.4/8/1030215999//N

Piano Finanziario : U.1.03.02.15.999

Cap./Art. 3040

Descrizione SERVIZIO DI MANUTENZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DEL VERDE PUBBLICO

CIG 75286831C1

Importo € 110.000,00

Codice Bilancio : 09|05|1|103

Transazione Elementare : 09/05/U.1.03.02.15.999/05.4/8/1030215999//N

Piano Finanziario : U.1.03.02.15.999

Cap./Art. 3040

Descrizione SERVIZIO DI MANUTENZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DEL VERDE PUBBLICO

CIG 75286831C1

Importo € 158.260,48

Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa RICORRENTE;

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile dell'Area;

Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Di dare atto che il presente provvedimento non è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

DETERMINA

Per quanto suddetto e qui integralmente riportato:

1. **di procedere** con l'approvazione degli elaborati progettuali sopra riportati, costituiti da: capitolato tecnico, allegato A 1 dati aggregati e dati quantitativi dei servizi a canone, allegato A 2 elenco delle aree/oggetti compresi nel contratto di servizio, allegato A3 planimetria, allegato A 4 elenco prezzi unitari, allegato A 5 scheda di valutazione qualitativa del servizio per lavorazioni puntali, allegato A 6 scheda di valutazione qualitativa del servizio per lavorazioni diffuse, allegato A 7 relazione tecnica, allegato A8 duvr, A8 1 duvr, A8 2 duvr, A8 3 duvr, schema di contratto facenti parte del progetto relativo all'appalto per l'affidamento del servizio di manutenzione a basso impatto ambientale del verde pubblico , che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. **di approvare** il presente atto, quale determina a contrarre, per l'affidamento dell'appalto del servizio di manutenzione a basso impatto ambientale del verde pubblico secondo le prescrizioni e le condizioni contenute nel progetto nonché alle indicazioni contenute nel presente atto, cui si rinvia integralmente , dando che per la scelta dell'appaltatore si attiverà una procedura aperta ex art. 36 comma 9 e 60 del D.lgs. n. 50/2016;
3. **che l'onere** economico di cui alla presente determinazione trova copertura finanziaria come segue:

Codice Bilancio : 09|05|1|103

Transazione Elementare : 09/05/U.1.03.02.15.999/05.4/8/1030215999//N

Piano Finanziario : U.1.03.02.15.999

Cap./Art. 3040

Descrizione SERVIZIO DI MANUTENZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DEL VERDE PUBBLICO

CIG 75286831C1

Importo € 110.000,00

Codice Bilancio : 09|05|1|103

Transazione Elementare : 09/05/U.1.03.02.15.999/05.4/8/1030215999//N

Piano Finanziario : U.1.03.02.15.999

Cap./Art. 3040

Descrizione SERVIZIO DI MANUTENZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE DEL VERDE PUBBLICO

CIG 75286831C1
Importo € 158.260,48

4. **di assumere** le prenotazione d'impegno di spesa per l'importo, per le motivazioni, le finalità e con sua imputazione nei modi e nei termini tutti meglio evidenziati in preambolo;
5. **di dare atto altresì** ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
6. **di dare atto che** il presente provvedimento sarà reso esecutivo successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, poiché saranno assolti eventuali obblighi ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
7. **la copertura finanziaria** relativa ai pagamento del servizio in oggetto sarà determinata da mezzi propri dell'Ente;
8. **di demandare** l'espletamento della procedura per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi all'Ufficio comune operante come CUC, che approverà con proprio atto gli atti di gara, e provvederà all'espletamento di tutti gli adempimenti necessari compreso l'assolvimento della tassa per l'autorità e la richiesta del codice CIG, che poi al termine della procedura, dovrà essere oggetto di migrazione in capo al Comune associato, sul quale ricadranno altresì tutti gli obblighi informativi verso l'Anac e all'Osservatorio come previsto nella convenzione citata;
9. **di trasmettere** la presente determinazione al Responsabile dell'Area Finanziaria per l'apposizione del visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267.;
10. **il presente atto** avrà efficacia immediata in seguito all'apposizione del visto di copertura finanziaria e verrà pubblicato ai sensi dell'articolo 32 della legge 69/2009. Che recita. "A far data dal 1º gennaio 2010, gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati";

IL RESPONSABILE DELL' AREA SERVIZI TECNICI
Firmato digitalmente ex D.Lgs. 82/2005 e smi
Arch. Tamberi Carlo