



COMUNE DI VIMODRONE
Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20090 – Vimodrone
Telefono 02250771 – Fax 022500316
Pec comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it
E-mail Istituzionale protocollo@comune.vimodrone.milano.it
Codice identificativo univoco fatturazione: BHK9ZK
Codice Fiscale 07430220157 – Partita Iva 00858950967

AFFARI GENERALI E ISTITUZIONALI

Registro Interno n. 45

Registro Generale n. 431

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA
AFFARI GENERALI E ISTITUZIONALI**

Assunta nel giorno 11-07-2018

OGGETTO: APPALTO SPECIFICO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA
PER IL COMUNE DI VIMODRONE - APPROVAZIONE PROGETTO
LOTTO 1 - DETERMINA A CONTRATTARE

IL RESPONSABILE

PREMESSO che:

- in data 30/09/2018 scadranno i contratti attualmente in essere relativi al servizio di pulizie presso gli uffici comunali (oltre che ad immobili adibiti a attività culturali fra cui la biblioteca) e le parti comuni delle case comunali stipulati in forma pubblica amministrativa con le società SE.DE.CO.SOC.COOP. per il lotto 1 ed EFO Service per il lotto 2, affidati a seguito di procedura ad evidenza pubblica aperta sotto soglia comunitaria e attualmente prorogati nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara;
- la procedura di che trattasi, in linea con il dettato normativo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 è stata predisposta suddividendola in due lotti, uno afferente gli uffici e gli immobili in suo al Comune di Vimodrone, in capo al Settore Affari Generali e Istituzionali e uno afferente le parti comuni degli alloggi comunali in capo al settore tecnico (Settore Regolazione e Gestione del Territorio). Per quanto concerne gli atti progettuali del lotto 2, gli stessi sono stati approvati dal Responsabile del Settore Regolazione e Gestione del Territorio con atto di determina r.g. n. 430 del 11/07/2018;
- ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento è il Dott. Lorenzo Rossetti, Responsabile del Settore Affari Generali e Istituzionali;

DATO ATTO come si sia deciso di individuare il soggetto cui affidare tale servizio mediante un appalto specifico all'interno del sistema dinamico di acquisizione ex art. 55 del D.lgs. 50/2016, ossia un procedimento interamente elettronico aperto per tutto il periodo di efficacia a qualsiasi operatore economico che soddisfi i criteri di selezione. Il Sistema dinamico è articolato in due fasi:

fase 1 - pubblicazione di un bando istitutivo per una o più categorie merceologiche a cui i fornitori possono abilitarsi,
fase 2 – indizione e aggiudicazione di appalti specifici in cui le Amministrazioni, definendo i quantitativi, il valore e le caratteristiche specifiche dell'appalto, invitano tutti i partecipanti ammessi a presentare un'offerta;

VERIFICATO come la fase 1 sia già stata attivata dalla Consip presso il cui portale è disponibile il sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione (di seguito anche per brevità SDAPA) per il servizio di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni, bando istitutivo ID 1737 e che tale SDAPA si compone di due categorie merceologiche:

- servizi di pulizia e igiene ambientale;
- servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato;

DATO ATTO come si renda necessario ora procedere con la seconda fase, a carico della singola Stazione Appaltante, mediante appalto specifico con procedura ristretta ai sensi dell'articolo 55 del D.lgs. n. 50/2016 nell'ambito del SDAPA , bando istitutivo ID 1737 , categoria merceologica - servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato e che pertanto occorra preliminarmente approvare gli atti progettuali integrativi a quelli predisposti da Consip in sede di istituzione del suddetto SDAPA, bando istitutivo ID 1737, categoria merceologica - servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato inerenti le necessità del Comune di Vimodrone per il lotto 1 rappresentati dai seguenti elaborati allegati quali parte integrante e sostanziale al presente atto e segnatamente elementi di valutazione, frequenze del servizio, capitolato integrativo, stima economica, DUVRI, quadro economico, relazione tecnica ed illustrativa, bozza di contratto, dando atto che per quanto concerne il lotto 2 gli atti progettuali integrativi a quelli predisposti da Consip in sede di istituzione del suddetto SDAPA sono stati già approvati con determina r.g. n. 430 del 11/07/2018. Poi occorre procedere ad inviare, tramite il sistema elettronico della Consip, invito a tutti i partecipanti ammessi alla categoria di interesse.

Nella scelta della categoria merceologica da attivare si è optato per la seconda (servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato) in quanto, anche se in misura marginale, in tale appalto è richiesta attività di facchinaggio nella misura indicativa di 1 ora alla settimana sia in termini di facchinaggio interno (movimentazione faldoni, arredi di modico peso, ecc.) sia nella preparazione di sale per eventi (a titolo esemplificativo e non esaustivo celebrazioni di matrimoni, consigli comunali, corsi formativi, ecc.) e del successivo riordino, come meglio dettagliato nel capitolato integrativo allegato;

DATO ATTO, altresì, come in caso di ricorso all'appalto specifico all'interno del sistema dinamico di acquisizione, il termine minimo previsto per la ricezione delle offerte è di almeno dieci giorni dalla data di trasmissione dell'invito a presentare offerte. Si è valutato di estendere tale limite temporale fino a 14 gg essendo richiesto, per il lotto 2, sopralluogo obbligatorio, tenendo in ogni caso conto dell'esigenza di terminare la procedura di gara in tempo utile per affidare il servizio entro il termine di scadenza degli attuali contratti, al fine di non creare una soluzione di continuità, data l'essenzialità dei servizi, in considerazione di eventuali periodi di sospensione per il soccorso istruttorio in fase di esame della busta amministrativa e per la verifica della congruità dell'offerta; ciò tenuto altresì conto che l'acquisizione di tale servizio è stato ricompreso sia nel piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2018-2019, approvato con atto di G.C. n. 144/2017, nonché nell'avviso di preinformazione approvato con determina del responsabile della Centrale Unica di Committenza R.G. n. 212 del 05/04/2018;

ACCERTATO come:

- gli interventi sono previsti nell'allegato 1B al capitolato d'oneri per l'istituzione del sistema dinamico di acquisizione predisposto dalla Consip, così come integrati dal capitolato integrativo per ogni lotto 1 e 2;
- relativamente al lotto 1, l'importo dell'appalto specifico ammonta ad € 263.820,73 di cui gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 2.220,00. Essendo comprese attività di ausiliariato per le quali, secondo il bando istitutivo Consip, occorre individuare il costo della manodopera cui aggiungere un importo pari al 28,70% afferente alle voci di costo rappresentate dalle spese generali e utile di impresa e che, per tali attività, l'offerente può offrire il proprio ribasso solo su tale ultimo importo, specificando quanto segue relativamente al lotto 1:
 - l'importo per il servizio soggetto a ribasso per le attività ordinarie è pari ad € 260.594,33 come meglio dettagliato nella "Stima economica" allegata;
 - l'importo per il servizio soggetto a ribasso per le attività di ausiliariato corrispondente al 28,70% sul costo della manodopera (pari ad € 2.506,92) , è pari ad € 719,48 come meglio dettagliato nella "Stima economica" allegata;
 - oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso € 2.220,00;
- relativamente al lotto 2, come si rileva dagli atti progettuali integrativi a quelli predisposti da Consip in sede di istituzione del suddetto SDAPA, approvati con determina r.g. n. 430 del 11/07/2018, l'importo dell'appalto specifico ammonta ad € 78.000,00. Essendo comprese attività di ausiliariato e aggiuntive per le quali, secondo il bando istitutivo Consip occorre individuare il costo della manodopera cui aggiungere un importo pari al 28,70% afferente alle voci di costo rappresentate dalle spese generali e utile di impresa e che, per tali attività, l'offerente può offrire il proprio ribasso solo su tale ultimo importo, specificando quanto segue relativamente al lotto 2:
 - l'importo per il servizio soggetto a ribasso per le attività ordinarie è pari ad euro 74.773,60 come meglio dettagliato nella "Stima economica" allegata;
 - l'importo per il servizio soggetto a ribasso per le attività di ausiliariato corrispondente al 28,70% sul costo della manodopera (pari ad € 1.253,46) , è pari ad € 359,74 come meglio dettagliato nella "Stima economica" allegata;
 - l'importo per il servizio soggetto a ribasso per le attività aggiuntive corrispondente al 28,70% sul costo della manodopera (pari ad € 1.253,46) , è pari ad € 359,74 come meglio dettagliato nella "Stima economica" allegata;
- la durata del servizio è pari a 36 mesi dalla data del verbale di avvio del servizio, secondo quanto più compiutamente indicato negli atti progettuali ed in particolare nel capitolato integrativo. Si è optato di riservarsi la facoltà di rinnovare il contratto, annualmente, alle medesime condizioni, per una durata massima pari a 36 mesi, per un importo di € 263.594,33 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, compresi oneri per la sicurezza. A tal fine quindi, ai sensi dell'articolo 35 del D.lgs. n. 50/2016 il valore complessivo dell'appalto specifico lotto 1 e lotto 2 è pari ad € 683.188,66;
- si è disposto di inserire l'applicazione della *clausola sociale*, in particolare i concorrenti dovranno dichiarare l'accettazione della seguente clausola: "*L'appaltatore, qualora abbia l'esigenza di disporre di ulteriore manodopera rispetto a quella di cui si avvale per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto di contratto, deve prioritariamente assumere soggetti svantaggiati (ai sensi della L. n. 381/91, del Regolamento CE n. 800/2008 art. 2, del Decreto 20/02/2013 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del DL 34 del 20/03/2014) a condizione che la loro qualifica sia armonizzabile con l'organizzazione aziendale prescelta dall'impresa stessa*";
- il servizio è a corpo con un canone mensile;

RITENUTO di stabilire quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa trattandosi di servizio di pulizie attribuendo 70 punti all'offerta tecnica e 30 a quella economica, prevedendo una clausola di sbarramento pari a 40 punti per l'offerta tecnica al fine di ottenere una buona qualità del servizio;

RITENUTO, altresì:

- di affidare la gestione della procedura di gara di cui trattasi all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza, costituito tra il Comune di Vimodrone, il Comune di Cassina de' Pecchi ed il Comune di Rodano, al fine di ossequiare al disposto normativo contenuto nell'articolo 33, comma 3bis, del D.lgs. n. 163/2006, introdotto dall'articolo 23-ter del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modifiche dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 ed entrato in vigore a far data dal 01 novembre 2015 ed ora confluito nell'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016;
- in particolare tra i Comuni soprarichiamati è stato stipulato un accordo consortile nella forma della convenzione ex articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 e si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (nel seguito per brevità anche Cuc), con sede presso il Comune di Vimodrone, normando all'interno della citata convenzione le varie competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune operante come Cuc;
- tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 del sopra citato accordo consortile, vi è l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio comune operante come Cuc ai sensi dell'articolo 4 vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino alla proposta di aggiudicazione, demandando invece di nuovo alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'aggiudicazione;
- con il presente atto si provvede ad approvare gli atti progettuali relativi al lotto 1 integrativi a quelli predisposti da Consip in sede di istituzione del suddetto SDAPA , dando atto che per quanto concerne il lotto 2 gli atti progettuali integrativi a quelli predisposti da Consip in sede di istituzione del suddetto SDAPA sono stati già approvati con determina r.g. n. 430 del 11/07/2018, che qui si richiama integralmente, e ad assumere la determinazione a contrattare, demandando poi all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza l'approvazione degli atti d gara e lo svolgimento della stessa;

VISTO l'articolo 192 del D.P.R. n. 267/2000 e, sulla base degli elementi sopra esposti cui si rinvia integralmente e contenuti nel progetto si rileva che:

- ✓ il fine del contratto di che trattasi è quello di mantenere gli ambienti lavorativi e gli spazi a disposizione dell'utenza comunale ad un buon livello di pulizia nonché di disporre di un numero di ore per attività di facchinaggio per esigenze varie all'interno dell'Ente
- ✓ l'oggetto e le clausole essenziali: sono contenuti, per il lotto 1, nell'allegato 1B al capitolato d'oneri, nel capitolato integrativo e negli altri atti progettuali e nella bozza di contratto, tutti documenti allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale, mentre per quanto concerne il lotto 2 negli elaborati progettuali approvati determina r.g. n. 430 del 11/07/2018. In particolare vi potrà essere la necessità, non compatibile con i tempi ordinari di attesa della conclusione della verifica del possesso dei requisiti, di procedere ad una consegna anticipata dell'appalto di detto servizio, nelle more della stipula del contratto, ed in tal caso si richiederà in sede di consegna

dell'appalto all'appaltatore di produrre la cauzione definitiva e la polizza assicurativa, e in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, qualora il contratto sia già stato concluso, il Comune senza bisogno di assegnare alcun termine per l'adempimento, risolverà il contratto ai sensi dell'articolo 1456 c.c. nonché ai sensi dell'articolo 1360 c.c. procederà al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, e procederà con l'incameramento della cauzione definitiva; in ossequio delle disposizioni della legge 136/2010, riguardanti la tracciabilità dei flussi finanziari, l'appaltatore dovrà utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali dedicati, anche non in via esclusiva indicando le generalità ed il codice fiscale dei delegati ad operare sul conto medesimo. Inoltre gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dai soggetti obbligati all'applicazione della norma, il codice identificativo di gara (CIG), che sarà assegnato e la previsione dei suddetti obblighi e in ogni caso di tutti gli adempimenti previsti dalla summenzionata legge;

- ✓ la forma che si adotterà per la stipula del contratto è la forma pubblica amministrativa con modalità elettronica, con spese a carico dell'appaltatore, le cui clausole saranno conformi a quelle contenute nella bozza di contratto allegata quale parte integrante e sostanziale al presente atto, predisposta dal settore contratti, appalti e affari legali. Ai sensi dell'articolo 32 comma 10 del D.lgs. 50/2016 il termine dilatorio non si applica in quanto trattasi di appalto specifico basato su sistema dinamico di acquisizione;
- ✓ la modalità di scelta del contraente è l'appalto specifico all'interno del sistema dinamico di acquisizione (*Capitolato d'oneri per l'istituzione del sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 es.m.i per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in suo, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni*) mediante procedura ristretta ex articolo 55 del D.lgs. n. 50/2016 da svolgere sul sistema telematico della Consip, e il criterio di aggiudicazione è quello l'offerta economicamente più vantaggiosa trattandosi di servizio di pulizie attribuendo 70 punti all'offerta tecnica e 30 a quella economica. Si intende imporre un livello minimo qualitativo, determinato dal valore soglia per il punteggio per l'offerta tecnica pari a 40 punti che deve essere raggiunto: se nessuna offerta soddisferà il livello qualitativo minimo richiesto, si potrà non aggiudicare l'appalto. Inoltre nel caso in cui in ciascun criterio o sub criterio nessun concorrente raggiunga il punteggio massimo previsto, per non alterare la proporzione tra i diversi criteri e sub criteri di valutazione, si vuole prevedere di procedere alla riparametrazione dei punteggi per riallinearli ai punteggi previsti per i criteri e sub criteri di partenza. L'operazione di riparametrazione può avvenire sia in relazione ai criteri qualitativi sia in relazione ai criteri quantitativi (laddove non siano previste modalità che consentono di attribuire alla migliore offerta il punteggio massimo) con riferimento ai punteggi relativi ai singoli criteri e ai singoli sub-criteri. Inoltre si vuole prevedere anche una seconda riparametrazione dei punteggi complessivamente ottenuti per la parte tecnica, qualora nessuna offerta ottenga il punteggio complessivo previsto per l'offerta tecnica. Si ritiene di lasciare quale termine per la presentazione delle offerte n. 14 giorni in considerazione della richiesta di sopralluogo obbligatorio per il lotto 2, tenendo altresì conto dell'esigenza di terminare la procedura di gara in tempo utile per affidare il servizio entro il termine di scadenza degli attuali appaltatori, in considerazione di eventuali periodi di sospensione per il soccorso istruttoria in fase di esame della busta amministrativa e per la verifica della congruità dell'offerta;

RITENUTO, quindi, di demandare all'Ufficio comune operante come Cuc, l'espletamento della procedura previa adozione dell'atto di approvazione degli atti di gara, compresa la fase

di pubblicazione degli atti e l'assolvimento della tassa dell'autorità e la richiesta del codice CIG, su cui, al termine della procedura sarà operata una “migrazione” in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando al procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio come previsto nell'accordo consortile summenzionato;

RITENUTO, altresì, per quanto concerne il finanziamento della spesa complessiva di dare atto che la spesa per il servizio di cui al lotto 1 trova attualmente copertura sui capitoli 224/13, 600/01 e 716/12 del bilancio pluriennale 2018-2020; tali capitoli sono oggetto di una procedura di variazione di bilancio per unificare gli stanziamenti complessivi degli stessi nel solo capitolo 224/13 e, pertanto, risultano tecnicamente bloccati dalla procedura informatica in dotazione all'ente fino alla decisione sulla variazione stessa, per cui l'impegno di spesa viene rinviato al termine della seduta del consiglio comunale del 26/07/2018 che esaminerà tale variazione (si precisa, peraltro, che anche nell'eventualità di una mancata approvazione della variazione da parte del consiglio comunale, la copertura per il servizio di cui trattasi è assicurata e che, nell'ipotesi di non approvazione, si procederà all'assunzione sui tre capitoli invece che sul solo capitolo unificato);

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. n. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del responsabile dell'Ufficio come operante come Cuc;
- si è effettuato l'accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'Ufficio comune operante come Cuc;

RICHIAMATI:

- il combinato disposto degli artt. 107, comma 3, lettera d), 109, comma 2, 183, comma 1 e 191 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.;
- la legge 13/08/2010, n. 136;
- l'art. 151, comma 4, del D.lgs. 18/08/2000 n. 267;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il DPR n. 207/2010 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”;
- il combinato disposto dall'art. 31 e 38 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016;

VISTO il bilancio di previsione 2018/2020, approvato con delibera di C.C. n. 78 del 18/12/2017 e successive variazioni di bilancio;

VISTA la delibera di G.C. n. 79 del 28/05/2018 di assegnazione delle dotazioni di competenza peg triennio 2018-2020 e successive variazioni;

VISTO il decreto N. 9 del 24/04/2018 di nomina del responsabile del settore affari generali e istituzionali,

DETERMINA

per i motivi indicati in premessa che si intendono qui integralmente riportati:

1. di procedere con l'approvazione degli elaborati progettuali sopra riportati, facenti parte del progetto per il lotto 1 composto da elementi di valutazione, frequenze del servizio, capitolato integrativo, stima economica, DUVRI, quadro economico, relazione tecnica ed illustrativa, bozza di contratto, integrativi a quelli predisposti da Consip in sede di istituzione del suddetto SDAPA, bando istitutivo ID 1737, categoria merceologica - servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato;
2. di prendere atto degli elaborati progettuali facenti parte del lotto 2, approvati con determina r.g. n. 430 del 11/07/2018, integrativi a quelli predisposti da Consip in sede di istituzione del suddetto SDAPA, bando istitutivo ID 1737 , categoria merceologica - servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato;
3. di approvare il presente atto, quale determina a contrarre, per l'individuazione del soggetto cui affidare i contratti lotto 1 e lotto 2 mediante appalto specifico con procedura ristretta ai sensi dell'articolo 55 del D.lgs. n. 50/2016 nell'ambito del SDAPA, bando istitutivo ID 1737, categoria merceologica - servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato di esecuzione del servizio di pulizia e igiene ambientale, secondo le prescrizioni e le condizioni contenute nel progetto di cui al punto 1 per il lotto 1 e nel progetto di cui al punto 2 per il lotto 2, con invito tutti gli operatori ammessi alla categoria merceologica 2 gestito da Consip;
4. di demandare l'espletamento della procedura per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi all'Ufficio comune operante come CUC, che approverà con proprio atto gli atti di gara, compreso l'assolvimento della tassa per l'autorità e la richiesta del codice CIG che verrà assunto come accordo quadro a nome del Rup Lorenzo Rossetti e che poi al termine della procedura, dovrà essere oggetto di migrazione in capo al Comune associato, che procederà a staccare poi i cig "figli" per ciascun lotto e sul quale ricadranno altresì tutti gli obblighi informativi verso l'Anac e all'Osservatorio come previsto nella convenzione citata;
5. di dare atto che si procederà con successivo atto all'assunzione dell'impegno di spesa relativamente al lotto 1 per le motivazioni, le finalità e con imputazione nei modi e nei termini tutti meglio evidenziati in preambolo;
6. di trasmettere la presente determinazione all'ufficio operante come cuc per gli adempimenti di competenza.

Firmato digitalmente
IL RESPONSABILE
Dott. Rossetti Lorenzo