



COMUNE DI VIMODRONE
Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale **Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20090 – Vimodrone**
Telefono **02250771** – Fax **022500316**
Pec **comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it**
E-mail Istituzionale **protocollo@comune.vimodrone.milano.it**
Codice identificativo univoco fatturazione: **BHK9ZK**
Codice Fiscale **07430220157** – Partita Iva **00858950967**

CENTRALE UNICA COMMITTENZA

Registro Interno n. 52

Registro Generale n. 753

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA
CENTRALE UNICA COMMITTENZA**

Assunta nel giorno 26-11-2018

OGGETTO: APPROVAZIONE ATTI DI GARA PER AFFIDEMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, GESTIONE E CONTENZIOSO DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI NONCHE DEL SERVIZIO DI AFFISSIONE MATERIALE DEI MANIFESTI

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO C.U.C.

Premesso che Il Comune di Vimodrone ha la necessità di selezionare un contraente a cui affidare in concessione il servizio di accertamento, gestione e contenzioso dell'imposta comunale e del diritto sulle pubbliche affissioni nonché del servizio di affissione materiale dei manifesti ai sensi dell'art. 164 e ss. Del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto come il Responsabile unico di procedimento ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 è la dott.ssa Paola Picco

Vista la determinazione registro generale n. 750 del 23/11/2018 con cui :

- ◆ si è approvato il progetto di servizio composto sostanzialmente, dalla bozza di contratto, dal capitolato, dall'allegato A contenente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, i requisiti minimi di capacità tecnica dei soggetti offerenti, dall'Allegato B contenente la relazione tecnica illustrativa, dal piano economico finanziario, dalla matrice dei rischi;
- ◆ si è assunta la determinazione a contrarre da cui si rilevano i seguenti elementi: l'istituto che si intende utilizzare è la concessione di servizio, all'interno del quale sono state enucleate una serie di prestazioni, consistenti in attività di accertamento dell'imposta, riscossione dell'imposta, gestione dell'eventuale contenzioso derivante, tutte riconducibili ad un'unica prestazione principale rientrante nel CPV 75111100-8; Si è prevista la traslazione del rischio operativo nonché di altri rischi connessi in capo al concessionario e si è previsto che la controprestazione a favore del concessionario consiste nel gestire funzionalmente il servizio concesso prevedendosi un aggio a favore del concessionario, che verrà corrisposto allo stesso secondo le modalità indicate nel capitolato, prevedendosi quale misura massima di aggio da porre

a base di gara, soggetto a ribasso, la misura del 15%; È previsto un minimo garantito a favore del Comune da erogarsi da parte del concessionario pari ad euro 100.000,00 annui (500.000,00 per la durata della concessione). Il valore della concessione stimato, tenuto conto del piano economico e finanziario posto a base di gara allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, è pari ad euro 673.420,25. In relazione ai corrispettivi percepiti si applicano gli obblighi di pubblicità previsti dall'art. 1, comma 125 della L. 124/2017 quindi sotto soglia comunitaria; La durata della concessione è stata stabilita in 60 mesi. Si è scelto di inserire la facoltà di prorogare la concessione per il tempo necessario all'individuazione di un nuovo affidatario e, comunque per un periodo non superiore a 6 mesi ed in tal caso verrà stipulato un apposito atto con adeguamento della cauzione a spese del concessionario. Il valore della concessione comprensivo dell'eventuale proroga è in ogni caso pari ad euro 740.762,65; Il costo del personale è stato quantificato, sulla base anche del piano economico finanziario in euro 10.000,00 Sono stati enucleati i requisiti minimi di idoneità professionale e di capacità economico finanziario e tecnica degli offerenti, quali : Iscrizione all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate della provincia e dei comuni, istituito presso il ministero dell'economia e delle Finanze, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Dlgs n. 446/97, con un capitale sociale interamente versato pari ad € 5.000.000,00, ai sensi dell'art. 3 bis del Dl n. 40/2010, convertito con modificazioni, dalla legge 22/5/2010 n. 73. E' stato altresì enucleato il requisito di capacità tecnica e professionale quale : aver eseguito nell'ultimo quinquennio almeno due servizi analoghi a quello oggetto di gara per Enti di classe pari o superiore a quella del Comune di Vimodrone; E' stata prevista la seguente clausola sociale : "Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, il concessionario è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81"; Ai sensi dell'articolo 26 comma 3 del D. Lgs. 81/2008, i costi della sicurezza sono pari a € 0 in quanto non si ravvisano rischi di interferenza. Si è quindi valutato di non redigere alcun duvri, non essendoci rischi da interferenza con il Comune. In ogni caso, negli atti di gara si sono posti a carico dell'affidatario degli obblighi di rispetto della normativa vigente in materia di sicurezza; Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a suddividere il servizio in lotti funzionali in quanto elemento fondante e qualificante del servizio è l'esecuzione integrata delle attività. Una suddivisione in lotti funzionali avrebbe fatto venir meno tale necessario requisito di integrazione delle attività nonché l'esigenza di assicurare l'unicità del centro di responsabilità in capo ad un unico interlocutore contrattuale del servizio stesso; Si è stabilito di valutare le offerte con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 secondo il miglior rapporto qualità (assegnando n. 80 punti) e prezzo (assegnando n. 20 punti) stabilendo i criteri e sub criteri di valutazione per l'offerta tecnica per i quali si rimanda all'allegato A quale parte integrante e sostanziale del citato atto. E' stato previsto che nel caso in cui nessuna offerta tecnica raggiunga il punteggio massimo previsto, per non alterare il peso fissato per l'offerta tecnica e l'offerta economica,,di procedere alla riparametrazione dei punteggi complessivamente ottenuti per la parte tecnica. E' stato inoltre determinato un valore soglia per il punteggio per l'offerta

tecnica pari a 40 punti che deve essere raggiunto dopo la riparametrazione. Se nessuna offerta soddisferà il livello qualitativo minimo richiesto e quindi sarà inferiore a 40 punti, non si aggiudicherà la concessione;

◆per la scelta del soggetto cui affidare la concessione di che trattasi si è stabilito di attivare una procedura aperta sotto soglia comunitaria ai sensi egli articoli 36 c. 9 e 60 del D.lgs. n. 50/2016. Si ritenuto altresì di utilizzare per la gestione della procedura di scelta il sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia, la piattaforma SINTEL, in ossequio a quanto previsto dall'articolo 1 comma 450 della legge n. 296/2006, così come novellato dal decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 (art. 7 comma 2) convertito con modificazioni dalla legge n. 95 del 06 luglio 2012 nonché dalla legge n. 208/2015 nonché nel rispetto di quanto previsto dal comma 512 della legge n. 208/2015 in materia di acquisti di beni e servizi informatici, atteso che il sistema telematico della piattaforma sintel è un sistema di negoziazione di Arca Lombardia, che è un soggetto aggregatore Si è infine stabilito di lasciare quale termine per la presentazione delle offerte n. 18 giorni in considerazione del fatto che si è data notizia della suddetta procedura all'interno di un avviso di preinformazione pubblicato sul sito della Stazione Appaltante, avvertendosi quindi per tempo gli operatori dell'esigenza di procedere ad affidare detta concessione, nonché si stata ricompreso nel piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2018-2019, adottato con atto di G.C. n. 144/2017 e succ. modifica

Dato atto come si è demandata l'espletamento di questa gara all'Ufficio Comune operante come centrale unica di committenza, costituito a seguito di accordo consortile nella forma della convenzione prevista dall'articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 tra il Comune di Vimodrone, Comune di Cassina de Pecchi e Comune di Rodano e approvata dai rispettivi Consigli Comunali (deliberazione C.C. n. 66 del 09/11/2015 adottata dal Comune di Vimodrone e successivamente modificata, deliberazione C.C. n. 70 del 23/11/2015 adottata dal Comune di Cassina dè Pecchi e successivamente modificata, deliberazione C.C. n. 41 del 11/11/2015 adottata dal Comune di Rodano e successivamente modificata) per ossequiare al disposto normativo contenuto nell'articolo 33 comma 3 bis del D.lgs. n. 163/2006, introdotto dall'articolo. 23-ter del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modifiche dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 ed entrato in vigore a far data dal 01 novembre 2015 ed ora disciplinato nell'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016. In particolare con gli atti sopra citati si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (di seguito nel presente atto per brevità anche "cuc") con sede presso il Comune di Vimodrone, che avrà la funzione di stazione appaltante, in nome e per conto dei Comuni associati, per tutte le procedure che, in base alla citata convenzione, i medesimi Comuni associati demanderanno alla stessa, e si è disciplinata la suddivisione delle competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune. Sinteticamente, tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 della citata convenzione, vi è l'approvazione del progetto dell'acquisizione da effettuare e l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come CUC ai sensi dell'articolo 4 della citata convenzione vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino proposta di aggiudicazione, demandando invece, alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'aggiudicazione.

Rilevato come, sulla base degli elementi e delle prescrizioni contenute nella citata

determinazione registro generale n. 750/2018 si sono predisposti gli atti di gara per poter svolgere la procedura di che trattasi sulla piattaforma telematica messa a disposizione dalla Regione Lombardia, la piattaforma Sintel, costituiti dal bando, dal disciplinare e dai modelli di dichiarazione, tutti atti che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO della fissazione del termine non inferiore a gg. 18 per la ricezione delle offerte stabilito dal RUP con la predetta determinazione a contrarre e ritenuto lo stesso congruo e accettabile tenuto conto della necessità di detta acquisizione si era fatta menzione, nell'ambito della pubblicazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del Codice del Comune di Vimodrone, approvato con atto di G.C. n. 144/2017, nonché nell'Avviso di preinformazione , approvato con atto di determinazione n. 26 del 01/03/2018

Verificato come:

- la procedura di che trattasi sarà svolta utilizzando il sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia, la piattaforma SINTEL. A tal fine con riguardo alla registrazione al Sistema AVCPass e utilizzazione della Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici si rileva che la Deliberazione AVCP n. 111 del 20.12.2012, così come modificata dal comunicato del Presidente del 12.6.2013 e aggiornata con Delibera dell'ANAC del 17.2.2016 n. 157, all'art. 9 comma 1 bis, per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici stabilisce che il ricorso al sistema AVCPass per la verifica dei requisiti sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità. Visto che alla data di attivazione della presente procedura non risulta essere stata pubblicata la suindicata deliberazione, la Consip effettuerà la verifica circa il possesso dei requisiti economico finanziari e tecnico professionali inerenti la presente iniziativa con le modalità descritte negli atti di gara.
- l'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza è legittimato ad attivare la procedura di acquisizione di che trattasi in quanto stazione appaltante qualificata avendo ottenuto il seguente codice AUSA: n. 0000543575

RITENUTO DI acquisire il codice CIG e di provvedere al pagamento del conseguente contributo Anac, A tal fine il CIG:

- sarà assunto a nome del Rup Dott.ssa Paola Picco operante all'interno dell'Ufficio comune CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione del servizio e cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza;
- sulla base della deliberazione di ANAC 21/12/2016, il contributo ANAC a carico della Stazione appaltante è fissato nell'importo di euro 375,00 tenuto conto del valore indicato nella determinazione sopra citata registro generale n. 750/2018

- per procedere al pagamento del contributo Anac si è già assunta una precedente determinazione di impegno di spesa registro generale n. 287 del 18/05/2018 imp. n. 689/2018 - nonché determinazione registro generale n. 709 del 15/11/2018 imp. N. 1010/2018

RILEVATO CHE:

- la pubblicità obbligatoria per la modalità di gara prescelta, tenuto conto che trattasi di concessione sotto soglia comunitaria, è costituita dalla pubblicazione del bando (e successivo esito) presso la Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana, non essendo ancora operativa la piattaforma Anac prevista dal DM 2 dicembre 2016, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, presso l’Osservatorio, sul profilo della stazione appaltante, all’albo pretorio. A queste la stazione appaltante aggiunge, il BURL essendo dal 01/01/2011 un servizio gratuito;
- di tutte le forme di pubblicità sopra menzionate, per la loro attuazione, occorre provvedere al pagamento solo limitatamente alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale, atteso che, per quanto concerne il sito del Ministero delle Infrastrutture, l’Osservatorio, il profilo della stazione appaltante e l’albo pretorio della stazione appaltante, non sia previsto alcun onere economico diretto da corrispondere;
- con decreto del Ministero della Giustizia 13/12/2006 è stata istituita a far data dal 01 gennaio 2007 la quinta serie speciale della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana destinata alla pubblicazione di avvisi e bandi di gara aventi ad oggetto contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, che è pubblicata li lunedì, il mercoledì ed il venerdì;
- ai sensi del dm 02/12/2016 le relative spese di pubblicazione comprese quelle per la pubblicazione dell’esito, sono a carico dell’aggiudicatario e dovranno essere rimborsate entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicazione

DATO ATTO CHE, per provvedere al pagamento della pubblicazione degli atti di gara, laddove previsto come sopra indicato, sono stati già assunti impegni di spesa con determinazione registro generale n. 134 del 01/03/2018, con determinazione registro generale 484 del 01/08/2018 e con determinazione registro generale 716 del 16/11/2018 .impegni 514/2018, 851/2018 515/2018 sul capitolo di bilancio 122.03 – Spese pubblicazione bandi gestiti da CUC , dando atto che l’importo per la pubblicazione verrà poi rimborsato dall’aggiudicatario;

VISTO la deliberazione di consiglio comunale n. 77 del 18/12/2017 con quale è stata approvata la nota di aggiornamento ad DUP per il triennio 2018/2020, la deliberazione di consiglio comunale n. 78 del 18/12/2017 con la quale è stato approvato il bilancio 2018/2020 e la deliberazione di giunta comunale n. 49 del 22.3.2018 di assegnazione delle dotazioni di peg ai responsabili incaricati di posizione organizzativa per l’anno 2018 e la deliberazione di giunta comunale n. 79 del 28.5.2018 di assegnazione delle dotazioni di peg ai responsabili incaricati di posizione organizzativa per l’anno 2018 a seguito dell’approvazione della nuova macrostruttura dell’ente in vigore dal 1.5.2018.

VISTI:

Determinazione CENTRALE UNICA COMMITTENZA n.52 del 26-11-2018 COMUNE DI VIMODRONE

- il DPR 207/2010 e s.m.i per le parti ancora in vigore;
- il DLgs. n. 267/2000;
- il DLgs 18/04/2016 n.50;

DATO ATTO ALTRESI' CHE:

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. n. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del Responsabile dell'Ufficio come operante come cuc;
- si è effettuato l'accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'Ufficio comune operante come cuc;

In esecuzione del Decreto Sindacale n° 10 del 24/04/2018 con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Chiara Gregorini l'incarico di Responsabile del Settore contratti ed affari legali e della Centrale Unica di Committenza;

DETERMINA

1. Di approvare gli atti di gara allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, e segnatamente la bozza del bando, del disciplinare di gara e i modelli di dichiarazione, per poter procedere allo svolgimento della procedura aperta ai sensi degli artt. 36 c. 9 e art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 da svolgersi sulla piattaforma SINTEL di ARCA Lombardia, per conto del Comune di Vimodrone per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento, gestione e contenzioso dell'imposta comunale e del diritto sulle pubbliche affissioni nonché del servizio di affissione materiale dei manifesti ai sensi dell'art. 164 e ss. Del D.Lgs. 50/2016;
2. Di prendere atto della determinazione a contrattare per l'avvio della procedura di che trattasi, assunta con determinazione n. 750/2018 dal Comune di Vimodrone con cui si è approvato il progetto di servizio e relativi allegati
3. Di procedere ad effettuare le pubblicazioni degli atti di gara, di effettuare il pagamento del contributo Anac per l'assolvimento della tassa Anac e di richiedere il codice Cig, dando atto che:
 - a. per quanto concerne l'importo necessario per le pubblicazioni necessarie a pagamento, evidenziate sopra, questo risulta già essere impegnato sul capitolo di riferimento n. 122.03 – Spese pubblicazione bandi gestiti da CUC -con impegni di spesa assunti con determinazione registro generale n. 134 del 01/03/2018 e con determinazione registro generale 484 del 01/08/2018 e con determinazione registro generale n. 716 del 16/11/2018 impegni nn. 514/2018 e 851/2018 e 515/2018 e che con successiva comunicazione verrà indicato all'ufficio ragioneria il CIG da inserire nei bonifici per il pagamento delle

- pubblicazioni di che trattasi, rinviando a successivo atto l'accertamento dell'importo di entrata, derivante dal rimborso da parte dell'aggiudicatario
- b. per quanto concerne l'importo necessario per il pagamento della tassa Anac, evidenziato sopra, questo risulta già essere impegnato sul capitolo di riferimento impegno n. 689/18 assunto con determinazione registro generale n. 287 del 18/05/2018 e impegno n. 1010/2018 assunto con determinazione registro generale n. 709 del 15/11/2018 e si provvederà alla liquidazione dello stesso allorquando verrà contabilizzato da ANAC mediante il MAV quadrimestrale di competenza,;
 - c. per quanto concerne l'acquisizione del CIG, questo sarà assunto a nome della dott.ssa Paola Picco operante all'interno dell'Ufficio comune CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione del servizio e che cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza.

4. Di trasmettere la presente determinazione all'Ufficio Ragioneria, Segreteria, e all'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza presso il Comune di Vimodrone per gli adempimenti di competenza.

Firmato digitalmente
IL RESPONSABILE
Gregorini Chiara