



Comune di Cassina de' Pecchi *Città metropolitana di Milano*

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL' AREA SERVIZI FINANZIARI E GESTIONE RISORSE UMANE

N. 542 DEL 14 ottobre 2020

OGGETTO: SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO DI REDAZIONE DELLE PROPOSTE DI ATI COMUNALI RELATIVI ALLE SOCIETA' PARTECIPATE- BILANCIO CONSOLIDATO, INDIVIDUAZIONE DEL PERIMETRO DEL GAP, RICOGNIZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE DEL COMUNE DI CASSIANDE' PECCHI

AREA SERVIZI FINANZIARI E GESTIONE RISORSE UMANE Ai sensi dell'art. 3 della legge n.241/1990 il responsabile del procedimento è:
Servizio Finanze Annalisa Morra
PROPOSTA N. 709

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI E GESTIONE RISORSE UMANE

Richiamati:

- il combinato disposto degli artt. 107, comma 3, lettera d), 109, comma 2, 183, comma 1 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e smi;
- la legge 13/08/2010, n° 136;
- l'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267
- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi"*;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria " allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011";

Visti:

- Deliberazione di Consiglio Comunale 30/05/2020 n. 16, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: *"Approvazione Bilancio di Previsione 2020/2022 Ed Allegati"*;
- Deliberazione di Giunta Comunale 30/05/2020 n. 61, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: *"Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Contabile 2020-2022"*;
- il Decreto Sindacale n. 24 del 30/09/2020 ad oggetto: *"Nomina della dipendente Annalisa Morra a Responsabile ad Interim dell'Area Servizi Finanziari"*;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 49 e 62 del vigente Regolamento di contabilità;
- il regolamento sui controlli interni;

- l'art. 3 della legge n. 136/2010 "L'appaltatore si obbliga ad osservare le disposizioni contenute nell'art.3 della legge n.136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari relativi all'appalto";
- l'esito positivo della richiesta di regolarità contributiva regolamentato dal d.m. 24 ottobre 2007 "Durc On Line";
- **CIG Z222EBCCDD**
- **Codice Trattativa – Rdo -2656083**

Premesso che il Comune di Casina de' Pecchi, ha necessità di acquisire con urgenza il servizio di supporto specialistico in materia di società partecipate, per la redazione delle proposte di atti comunali riguardanti le società partecipate, nello specifico:

- redazione del bilancio consolidato
- elaborazione della deliberazione di individuazione del perimetro del GAP
- ricognizione delle società partecipate del comune di Cassina de' Pecchi

Considerato che:

- l'attuale disponibilità di risorse umane all'interno dell'Area Servizi Finanziari e le relative conoscenze tecnico-contabili in materia di società partecipate non consente una puntuale redazione del Bilancio Consolidato e relativa ricognizione, in quanto impegnato nello svolgimento di altre attività di servizio;
- a seguito della continua evoluzione della normativa in materia di società partecipate, al fine di garantire una corretta redazione del Bilancio Consolidato ed una completa ricognizione delle partecipate, si ritiene opportuno rivolgersi ad una società esterna che sia dotata di personale altamente specializzato e competente nel settore ;

Per quanto sopra esposto, si è ritenuto opportuno ricercare un potenziale fornitore facendo ricorso al mercato elettronico Mepa, con l'utilizzo dello strumento di Richiesta di offerta;

Dato atto come il Rup della suddetta acquisizione è la Sig.ra Annalisa Morra, responsabile dell' Area del Servizio Finanziario;

Rilevato come sulla base della definizione del proprio fabbisogno, sono state predisposte le condizioni particolari del servizio da acquisire dalle quale si evince che è stato stimato il dimensionamento economico dell'affidamento nonché le caratteristiche e le condizioni di ciò che si necessita di acquisire. Complessivamente, l'acquisizione che si intende porre in essere, è di valore inferiore ad euro 75.000,00, e precisamente di euro 1.800,00 oltre IVA, con opzione di estensione dell'affidamento per un massimo di tre annualità per un valore complessivo di euro 5.400,00 oltre IVA. Non si appalesano esistenti rischi da interferenza e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI.

Verificato che:

- sul portale Acquistinrete S.p.A. non è presente alcuna Convenzione Consip o di altro soggetto aggregatore in cui il servizio da acquisire può essere sussunto;
- anche su Aria s.p.a. (soggetto aggregatore della regione Lombardia) non è presente nessuna Convenzione per la tipologia di servizio da acquisire;
- non è pertanto possibile acquisire detto servizio attraverso adesione a convenzione stipulata da centrale di committenza nazionale e/o regionale e occorre quindi procedere con una autonoma procedura di acquisizione, dando atto che qualora le Centrali di Committenza nazionale e regionale - Consip Spa e Aria s.p.a., dovessero aggiudicare tramite Convenzione il servizio da acquisire a condizioni migliori per l'Amministrazione rispetto quelle dedotte nell'acquisizione di che trattasi con l'eventuale operatore economico aggiudicatario della procedura descritta nel presente atto, la stessa acquisizione aggiudicata con l'operatore economico aggiudicatario sarà ridefinita in funzione della disponibilità dell'operatore economico stesso ad adeguare le condizioni contrattuali in modo pari e/o migliorativo rispetto

alla Convenzione eventualmente aggiudicata dalle Centrali di Committenza Consip Spa ed Aria s.p.a., diversamente si procederà a recedere dallo stesso;

Verificato come:

- per gli acquisti al di sotto della soglia di rilievo comunitario e pari o superiori ai 5.000 Euro, l'art. 1 c. 450 della legge 296/2006 (così come modificato da ultimo dall'articolo 1 comma 130 della legge 145 del 2018) prevede l'obbligo per i Comuni di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero al mercato elettronico realizzato dalle centrali di committenza e/o sistemi telematici della centrale regionale di riferimento;
- la Consip ha messo a disposizione il Mepa che è la Piattaforma di e-procurement nazionale, istituita con lo scopo di realizzare un sistema di Intermediazione Telematica che supporti tutte le Pubbliche Amministrazioni nella realizzazione delle proprie gare ed all'interno della quale è attivo il meta prodotto Servizi di supporto specialistico, nel quale è possibile sussidare il servizio da affidare;

Rilevato che:

- dopo aver analizzato le caratteristiche stabilite nel capitolato tecnico e nelle condizioni generali di contratto e negli altri eventuali documenti di cui al capitolato d'oneri "servizi" per l'abilitazione dei prestatori di servizi di supporto specialistici presente nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito per brevità anche Mepa) , sono state delineate , ad integrazione di questi, le condizioni particolari di contratto che sono indicate quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- dato il dimensionamento economico dell'acquisizione, inferiore ad euro 75.000,00, l'articolo 1 comma 2 lettera a) del dl 76/2020 dispone che si proceda con affidamento diretto;
- il comma 3 dell'articolo 1 del citato dl 76/2020 dispone che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32 comma 2 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Ritenuto per addivenire all'individuazione dell'operatore economico cui affidare detta acquisizione ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lettera a) del dl 76/2020 di operare una preliminare consultazione di più operatori, con la richiesta di più preventivi, in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza e il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del D.lgs. n. 50/2016, operando nel seguente modo:

- come sopra indicato, sono state stabilite le condizioni dell'acquisizione, enucleate nelle condizioni particolari indicate quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- si è deciso di attivare una preliminare richiesta di più preventivi secondo quanto sopra indicato nell'ambito del mercato elettronico, per verificare quale dei preventivi formulati sia il più conveniente, contenendo il minor prezzo complessivo sull'importo di euro 1.800,00;
- Si è demandato all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza (di seguito anche per brevità Ufficio comune operante come cuc) presso il Comune di Vimodrone (costituito tra il Comune di Rodano , il Comune di Cassina de' Pecci ed il Comune di Vimodrone, al fine di ossequiare al disposto normativo contenuto nell'articolo 33 comma 3 bis del D.lgs. n. 163/2006, introdotto dall'articolo. 23-ter del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modifiche dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 ed entrato in vigore a far data dal 01 novembre 2015 ed ora confluito nell'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016) l'attuazione di questa fase, di richiesta di preventivi, assumendo , il Responsabile dell'Ufficio comune operante come cuc il ruolo figurativo di Punto Ordinante mentre la stipula e la gestione del contratto è effettuata dal Rup di cui sopra;

Preso atto delle risultanze inviate dall'ufficio comune operante come cuc da cui risulta che:

- l'ufficio comune operante come cuc, ha proceduto ad inviare una richiesta di preventivi mediante RDO con MEPA di Consip S.p.A. n. 2656083 in data 1/10/2020 ai seguenti n. 3 operatori economici individuati dal RUP: **Publika servizi srl, Mira PA srl e Delfino & Partners spa**_sulla base delle condizioni particolari predisposte dal Comune di Cassina de Pecchi, uguali a quelle indicate al presente atto e indicanti quale importo complessivo massimo l'importo di euro 1.800,00 oltre iva;
- entro il termine previsto del 08/10/2020 hanno risposto gli operatori economici:
 - **Delfino & Partners**
 - **Mira Pa**il cui preventivo conteneva un valore di ribasso rispettivamente del 11% e del 10%;
- le risultanze sono state sottoposte al Rup, il quale ha verificato la conformità del preventivo migliore rispetto alle specifiche tecniche richieste nella richiesta di preventivi e ha valutato la congruità dello stesso;
- che come indicato nella richiesta di preventivo, ai sensi dell'articolo 103 del D.lgs. n. 50/2016, in luogo della garanzia si è contrattato un ulteriore ribasso e l'operatore **Delfino & Partners** ha presentato un ulteriore preventivo contenente il ribasso del 1%;

Ritenuto quindi opportuno di affidare l'acquisizione in oggetto all' operatore predetto alle condizioni contenute nella richiesta di preventivo, nelle condizioni particolari indicate quale parte integrante e sostanziale al presente atto e secondo il preventivo di offerta presentato, atteso che:

- è in possesso dei requisiti richiesti, come si evince dalla documentazione prodotta dallo stesso affidatario, dalla verifica d'ufficio espletata con l'acquisizione della verifica camerale e dalla ispezione eseguita presso il casellario informatico tenuto da Anac, da cui emerge che in capo al citato operatore non sussistono annotazioni ostative a stipulare contratti pubblici. In ogni caso sono stati attivati i controlli di carattere generale, che sono ancora pendenti secondo le indicazioni contenute dalle linee Guida n. 4 di attuazione del D. lgs n. 50/2016 recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Anac con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.lgs. n. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01 marzo 2018, utilizzando la documentazione relativa allo stesso affidatario disponibile a tale scopo nel sistema;
- quanto offerto risponde all'interesse pubblico che il Comune deve soddisfare, atteso che il valore proposto è inferiore al dimensionamento massimo stimato;
- è stato rispetto il principio di rotazione, non avendo il Comune affidato nell'ultimo periodo al suddetto operatore altre forniture analoghe;

Visto l'art. 192 del D.P.R. n. 267/2000 il quale prescrive che: "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa indicante":

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti;

Dato atto come:

- il fine che con l'attivazione della procedura di che trattasi è adempiere alle funzioni istituzionali;
- l'oggetto è l'acquisizione dell'affidamento del servizio di cui in premessa e le clausole essenziali sono contenute nella richiesta preliminare di preventivi, nelle

condizioni particolari predisposte dal Comune, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto e integrative di tutta la documentazione posta a base del bando di abilitazione MEPA sopra citato. In particolare, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della legge 136/2010, è previsto che l'affidatario dovrà utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali dedicati, anche non in via esclusiva indicando le generalità ed il codice fiscale dei delegati ad operare sul conto medesimo, che gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dai soggetti obbligati all'applicazione della norma , il codice identificativo di gara (CIG), che è il seguente: **Z222EBCCDD**; data l'esigenza impellente di assicurare la tempestiva esecuzione del contratto, non compatibile con i tempi ordinari di attesa della conclusione della verifica del possesso dei requisiti di carattere generale avviata e ancora in corso, si ritiene di prevedere che in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, qualora il contratto sia già stato concluso, il Comune senza bisogno di assegnare alcun termine per l'adempimento, risolverà il contratto ai sensi dell'articolo 1456 c.c. nonché ai sensi dell'articolo 1360 c.c. procederà al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

- La forma che si adotterà per la formalizzazione del contratto è conforme a quanto previsto dall'articolo 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016 e il documento di stipula assumerà la forma di documento informatico sottoscritto con firma digitale dal Rup e si provvederà all'invio del predetto documento ai fini del completamento della transazione elettronica e quindi della stipula del contratto. Il contratto concluso e composto dall'offerta dell'operatore economico affidatario compreso l'elenco prezzi unitari e dal documento di accettazione del Rup è disciplinato dalle condizioni generali indicate al bando di abilitazione relativo alla prestazione oggetto del contratto e dalle condizioni particolari indicate dal Comune con spese a carico dell'affidatario e ai sensi dell'articolo 32 comma 10 lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto sarà mediante contratto telematico su piattaforma Mepa/Consip;
- la modalità di scelta del contraente, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 commi 1, 34, 42 del D.lgs. 50/2016 ed in ossequio a quanto previsto dalla dall'articolo 1 comma 450 della legge n. 296/2006, così come novellato dal decreto legge 7 maggio 2012 n. 52 (art. 7 comma 2) convertito con modificazioni dalla legge n. 94 del 06 luglio 2012, nell'ambito del sistema di intermediazione telematica piattaforma Consip è l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1 comma 1 del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020, previa richiesta di preventivi a più operatori economici, a favore dell'operatore economico che ha presentato la migliore proposta;

Tenuto conto che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (*impegno*), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

Dato atto che all'onere economico che scaturisce dalla spesa totale e complessiva *de qua* è possibile fare fronte, imputando il relativo impegno nei termini sotto indicati:

Cap.796

Descrizione: affidamento del servizio di supporto specialistico in materia di societa' partecipate

Creditore: Delfino & Partners Spa

Importo 1.932,48

Di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa NON RICORRENTE;

Di accertare, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D.lgs. 267/2000 che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo
31/12/2020	Euro 1.932,48
<p>Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile dell'Area;</p>	
<p>Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente; e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;</p>	
<p>Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;</p>	
<p>Su proposta del Responsabile di Procedimento</p>	
<p>DETERMINA</p>	
<p>Per quanto suddetto e qui integralmente riportato:</p>	
<ol style="list-style-type: none"> 1. di approvare tutta la procedura svolta ed indicata in premessa relativa all'affidamento del servizio di supporto specialistico in materia di società partecipate e segnatamente le condizioni particolari contenente tutte le condizioni particolari integrative rispetto alla documentazione posta a base del bando di abilitazione Consip pertinente per il meta prodotto in cui il servizio può essere sussunto, la disciplina della richiesta di preventivo e modello di dichiarazione, e la proposta ricevuta nell'ambito della richiesta di preventivi svolta sulla piattaforma MEPA/Consip al n. 2656083, tutti documenti allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale. 2. di dichiarare affidatario del servizio di che trattasi l'operatore Delfino & Partners spa avente sede legale in Via Negrone 9R-Genova, che ha offerto il preventivo contenente il valore di ribasso più alto e migliorativo rispetto a quanto stimato dal Comune e segnatamente un valore di ribasso del 12%; 3. che l'onere economico di cui alla presente determinazione trova copertura finanziaria come segue: 	
<p>Cap.796</p>	
<p>Descrizione: affidamento del servizio di supporto specialistico in materia di società partecipate</p>	
<p>Creditore: Delfino & Partners Spa</p>	
<p>Importo 1.932,48</p>	
<ol style="list-style-type: none"> 4. di assumere l'impegno di spesa per l'importo, per le motivazioni, le finalità e con sua imputazione nei modi e nei termini tutti meglio evidenziati in preambolo; 5. di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento; 	

6. **di dare atto che** il presente provvedimento sarà reso esecutivo successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, poiché saranno assolti eventuali obblighi ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
7. **di dare atto** che l'affidamento di cui al punto 2 del presente atto diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti ai sensi del comma 7 dell'articolo 32 del D.lgs.n. 50/2016 secondo le indicazioni contenute dalle linee Guida n. 4 di attuazione del D. lgs n. 50/2016 recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Anac con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.lgs. n. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01 marzo 2018, utilizzando la documentazione relativa allo stesso affidatario disponibile a tale scopo nel sistema, dando atto che in caso di accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, qualora il contratto sia già stato concluso, il Comune senza bisogno di assegnare alcun termine per l'adempimento, risolverà il contratto ai sensi dell'articolo 1456 c.c. nonché ai sensi dell'articolo 1360 c.c. procederà al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
8. **la copertura finanziaria** relativa al pagamento del servizio in oggetto sarà determinata da mezzi propri;
9. **di ottemperare** agli obblighi relativi alla comunicazione delle varie fasi contrattuali attraverso il *file ANAC*;
10. **di provvedere** all'apposizione del visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267.;
11. **il presente atto** avrà efficacia immediata in seguito all'apposizione del visto di copertura finanziaria e verrà pubblicato ai sensi dell'articolo 32 della legge 69/2009. Che recita. " *A far data dal 1º gennaio 2010, gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati;*

Anno	E/U	Capitolo	Numero Imp./Acc.	CIG	Importo
2020	U	01031.03.007960000	117320123	Z222EBC CDD	1.932,48

LA RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI E GESTIONE RISORSE UMANE
ANNALISA MORRA / INFOCERT SPA

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.