



COMUNE DI VIMODRONE

Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale **Via C. Battisti, 56** – C.A.P. **20055** – **Vimodrone**
Telefono **02250771** – Fax **022500316**
Pec **comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it**
E-mail Istituzionale **protocollo@comune.vimodrone.milano.it**
Codice identificativo univoco fatturazione: **BHK9ZK**
Codice Fiscale **07430220157** – Partita Iva **00858950967**

CENTRALE UNICA COMMITTENZA

Registro Interno n. **31**

Registro Generale n. **528**

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA
CENTRALE UNICA COMMITTENZA**

Assunta nel giorno 01-10-2020

OGGETTO: APPROVAZIONE ATTI DI GARA PER AVVIO PROCEDURA
NEGOZIATA SENZA BANDO DI CUI ALL'ARTICOLO 63 DEL D.LGS. N.
50/2016 PREVISTA DALL'ARTICOLO 1 COMMA 2 LETTERA B) DEL
DECRETO LEGGE N. 76/2020 CONVERTITO NELLA LEGGE N. 120 DEL
11/09/2020 CON MODIFICAZIONI PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO
DI GESTIONE VERDE COMUNALE A RIDOTTO IMPATTO
AMBIENTALE COMUNE DI CASSINA

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO C.U.C.

Premesso che il Comune di Cassina de Pecchi ha necessità di eseguire con urgenza il servizio di gestione del verde comunale a ridotto impatto ambientale;

Dato atto come il Responsabile unico di procedimento (di seguito per brevità anche Rup) ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 è l'arch. Elena Krulcic, Responsabile dell'area dei servizi tecnici del Comune di Cassina de Pecchi, la quale, per il tempo necessario per l'espletamento della procedura di affidamento, opererà all'interno dell'Ufficio comune operante come centrale unica di committenza (di seguito per brevità anche CUC) di cui sotto, svolgendo le attività riconducibili al Rup e demandando, anche ai sensi dell'articolo 5 e ss della legge 241/1990, la competenza per le attività di carattere amministrativo (quali la valutazione della documentazione amministrativa, il provvedimento ammissione / esclusione, l'apertura delle offerte economiche e la formulazione della proposta di aggiudicazione) al Responsabile dell'Ufficio comune operante come cuc, a nome della quale sarà lanciata la procedura di gara sul sistema telematico Sintel e che presiederà il Seggio di gara in qualità di Autorità di gara unitamente a due testimoni;

Preso atto che il Comune di Cassina de Pecchi con determinazione registro generale n. 498 del 01/10/2020 ha evidenziato di aver verificato che per detto servizio non sussistono al momento convenzioni Consip o della centrale regionale di riferimento attive e pertanto ha deciso di approvare il progetto di servizio e di porre in essere una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di cui all'articolo 63 del D.lgs. n. 50/2016 prevista dall'articolo 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020, da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia ossia la

piattaforma Sintel approvando all'uopo gli elaborati progettuali composti da capitolato speciale descrittivo e prestazionale, computo metrico estimativo, elenco prezzi, elaborato grafico e censimento tappeti erbosi e siepi, relazione e quadro economico, duvri e schema di contratto, e assumendo la determinazione a contrarre da cui risulta che:

- l'istituto che si intende utilizzare è l'appalto di servizio, all'interno del quale sono state enucleate una serie di prestazioni, riconducibili ad una unica prestazione principale afferente ai servizi di piantagione e manutenzione di zone verdi rientranti nel cpv 77310000-6. Si è reputato di dimensionare detto appalto per mesi 16 con scansioni temporali maggiormente declinate nel capitolato cui si rinvia
- si è effettuato il quadro economico dell'appalto e la stima del servizio, contenuto nell'ambito degli atti progettuali, da cui si ricava che il dimensionamento economico complessivo è di euro 212.000,00 oltre IVA di cui euro 6.360,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e detto valore complessivo è composto da euro 176.183,66 IVA esclusa di cui euro 4.404,59 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per attività ordinarie a corpo ed euro 35.816,34 IVA esclusa di cui euro 895,41 per oneri della sicurezza non soggette a ribasso per attività ordinarie a misura. Il valore complessivo comprende i costi della manodopera che si sono stimati pari a euro 84.800,00 calcolati sulla base degli elementi indicati nel progetto di servizio.
- ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a suddividere l'appalto in lotti in quanto le attività in esso dedotte sotto il profilo prestazionale necessitano di una gestione congiunta e integrata, tenuto conto altresì del ridotto dimensionamento economico, che in caso di suddivisione in lotti sarebbe antieconomico -
- relativamente all'oggetto dell'appalto, si rinvia a quanto indicato nel capitolato e si rileva come per i servizi dedotti nello stesso si ritengono applicabili i criteri ambientali minimi (CAM) di cui al D.M Ambiente [10 marzo 2020](#) recante "Criteri ambientali minimi per il servizio di gestione del verde pubblico e la fornitura di prodotti per la cura del verde" pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 90 del [4 aprile 2020](#)", ove applicabili. Inoltre, si precisa che nell'appalto in argomento non si intende attivare la clausola sociale relativa ai lavoratori impiegati nel precedente appalto in quanto l'acquisizione che si vuole attivare non discende da un precedente appalto scaduto e contiene elementi di innovazione che rendono non operativa tale clausola. Quale clausola sociale si è prevista che l'affidatario, qualora abbia l'esigenza di disporre di ulteriore manodopera rispetto a quello di cui si avvale per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto di contratto, deve prioritariamente assumere soggetti svantaggiati (ai sensi della legge n. 381/91, del Regolamento CE n. 800/2008 art. 2, del Decreto 20/03/2013 del ministero del lavoro e delle Politiche Sociali e del DL 34 del 20/03/2014) a condizione che la loro qualifica sia armonizzabile con l'organizzazione aziendale prescelta dall'impresa stessa;
- per la scelta del soggetto cui affidare l'esecuzione dell'appalto di che trattasi, come sopra accennato, si è deciso di attivare la procedura negoziata senza pubblicazione di bando di cui all'articolo 63 del D.lgs. n. 50/2016 prevista dall'articolo 1 comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020 previa consultazione di operatori, individuati previa indagine di mercato di cui il Comune ha trasmesso le risultanze e gli operatori da invitare da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla regione Lombardia, piattaforma Sintel;
- quale criterio di aggiudicazione, si è deciso di prevedere il minor prezzo mediante ribasso sull'importo posto a base della procedura ribassabile. Per quanto concerne le

offerte anomale, qualora il numero delle offerte ammesse risulti non inferiore a cinque, si prevede l'esclusione automatica delle offerte anomale come previsto dal dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 e ai sensi dell'articolo 97 comma 2 bis e 3 del D.lgs. n. 50/2016. In tal caso occorrerà prevedere che si procederà all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del citato articolo 97 comma 2 bis del D.lgs. n. 50/2016. Pertanto occorrerà prevedere che risulterà primo in graduatoria il concorrente che avrà presentato l'offerta il cui valore più si avvicina (senza uguagliarlo o superarlo) al valore della suddetta soglia. Il calcolo sarà eseguito tramite la piattaforma sintel qualora la medesima al momento di effettuazione dello stesso risulti aggiornata con i disposti degli atti di gara aggiornati alla normativa sopravvenuta. In mancanza, al calcolo si procederà off line mediante foglio di calcolo predisposto dal Settore Tecnico del Comune di Vimodrone ove ha sede l'ufficio comune operante come cuc di cui sotto. In ogni caso in caso di discordanza, prevarrà detto foglio di calcolo del Settore Tecnico. Nel caso in cui le offerte ammesse fossero inferiori a cinque, il Rup deciderà se sussistono le condizioni per esercitare la facoltà prevista dal comma 6 ultimo periodo dell'articolo 97 del D.lgs.n. 50/2016 e in ogni caso la verifica del rispetto il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del D.lgs. n. 50/2016. Occorrerà prevedere che in caso di uguali migliori offerte e/o di uguali secondi migliori offerenti si procederà alla loro rispettiva individuazione mediante sorteggio ai sensi dell'art. 77 del R.D. 827/1924;

Rilevato come per l'individuazione degli operatori economici da consultare è stata attivata l'indagine di mercato, mediante la pubblicazione sul sito del Comune e sulla piattaforma telematica Sintel di un avviso di manifestazione di interesse. L'esito della indagine di mercato è contenuto nel verbale, trasmesso dal settore tecnico in cui sono enucleati gli operatori economici da invitare e che per motivi di riservatezza contenuti nell'articolo 53 del D.lgs. n. 50/2016;

Dato atto come il Comune ha demandato l'espletamento di questa gara all'Ufficio Comune operante come centrale unica di committenza, costituito a seguito di accordo consortile nella forma della convenzione prevista dall'articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 tra il Comune di Vimodrone, Comune di Cassina de Pecchi e Comune di Rodano e approvata dai rispettivi Consigli Comunali (da ultimo con deliberazione C.C. n. 89 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Vimodrone, deliberazione C.C. n. 6 del 28/01/2020 adottata dal Comune di Cassina de' Pecchi, deliberazione C.C. n. 64 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Rodano) in linea con quanto previsto dall'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016. In particolare con gli atti sopra citati si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (di seguito nel presente atto per brevità anche "CUC") con sede presso il Comune di Vimodrone, che avrà la funzione di stazione appaltante, in nome e per conto dei Comuni associati, per tutte le procedure che, in base alla citata convenzione, i medesimi Comuni associati demanderanno alla stessa, e si è disciplinata la suddivisione delle competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune. Sinteticamente, tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 della citata convenzione, vi è l'approvazione del progetto dell'acquisizione da effettuare e l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come CUC ai sensi dell'articolo 4 della citata convenzione vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino proposta di aggiudicazione, demandando invece, alla

competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'affidamento;

Rilevato come, sulla base degli elementi e delle prescrizioni contenute nel progetto e nella determina a contrarre approvati con la determinazione sopra citata dal Comune si sono predisposti gli atti per poter avviare la procedura negoziata di che trattasi sul sistema di intermediazione telematica messo a disposizione dalla Regione Lombardia piattaforma Sintel, costituiti dalla lettera di invito con relativi allegati (All. 1 domanda di partecipazione, All. 1bis DGUE, All. 2 dichiarazione per copia conforme, All. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, All. 4 avvalimento) tutti atti che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale. Per quanto concerne il DGUE, conclusa la fase di sperimentazione del servizio per la compilazione del Documento di gara elettronico (ESPD), fornito dalla Commissione europea, in linea con il comunicato dell'Agid del 10/05/2019, per questa procedura, si è fatto riferimento alle Linee guida n. 3 del 18/07/2016 a cura del Mit per la compilazione del modello di formulario di DGUE, utilizzando l'apposito file editabile, in attesa dell'attivazione dei servizi di produzione del DGUE nazionali. Per la fissazione del termine per la ricezione delle offerte, si è valutato ragionevole prevedere la data del **12/10/2020** data l'urgenza di procedere palesata dal Comune di Cassina de Pecchi. Da ultimo si rileva come a seguito di conversione in legge con modifiche del dl 76/2020, convertito nella legge n. 120/2020, è stato inserito nella lettera b) del comma 2 dell'articolo 1° novità che "Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. In esecuzione di ciò, è stata predisposta la bozza di avviso di avvio della procedura, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che sarà pubblicata sul sito della Stazione Appaltante;

Verificato come:

- utilizzando per la procedura di che trattasi un sistema telematico, con riguardo alla registrazione al Sistema AVCPass e utilizzazione della Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici si rileva che la Deliberazione AVCP n. 111 del 20.12.2012, così come modificata dal comunicato del Presidente del 12.6.2013 e aggiornata con Delibera dell'ANAC del 17.2.2016 n. 157, all'art. 9 comma 1 bis, per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici stabilisce che il ricorso al sistema AVCPass per la verifica dei requisiti sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità. Visto che alla data di attivazione della presente procedura non risulta essere stata pubblicata la suindicata deliberazione, la Consip effettuerà la verifica circa il possesso dei requisiti economico finanziari e tecnico professionali inerenti la presente iniziativa con le modalità descritte negli atti di gara;
- l'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza è legittimato ad attivare la procedura di acquisizione di che trattasi in quanto stazione appaltante qualificata avendo ottenuto il seguente codice AUSA: n. 0000543575;

Ritenuto di acquisire il codice CIG e a tal fine il CIG sarà assunto a nome del Rup Arch. Elena Krulcic operante all'interno dell'Ufficio comune CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Cassina de Pecchi in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione dell'appalto e cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza. Non si procederà a

dare applicazione alla deliberazione di ANAC n. 1174 del 19/12/2018 , che, dato l'importo di questa procedura, prevede il contributo ANAC a carico della sola Stazione appaltante, atteso che, ai sensi dell'articolo 65 del decreto legge 34/2020, fino al 31 dicembre 2020, non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020. Come si legge nel comunicato del Presidente Anac del 20/05/2020 l'esonero temporaneo si riferisce solo ai contributi; restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta dei Cig e SmartCig e agli obblighi informativi previsti dall'articolo 213 del codice dei contratti pubblici;

Viste:

- la delibera di C.C. n. 85 del 19/12/2019 di approvazione della nota di aggiornamento DUP 2020/2022;
- delibera di C.C. n. 86 del 19/12/2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;
- la delibera di G.C. n.211 del 23/12/2019 di assegnazione delle dotazioni di competenza PEG triennio 2020-2022;

Dato atto altresì che:

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. n. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del Responsabile dell'Ufficio come operante come CUC;
- si è effettuato l'accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'Ufficio comune operante come CUC;

Visti:

- il DPR 207/2010 e s.m.i per le parti ancora in vigore;
- il DLgs. n. 267/2000;
- il DLgs 18/04/2016 n.50;

In esecuzione del Decreto Sindacale n° 8 del 20/05/2020 con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Chiara Gregorini l'incarico di Responsabile del Settore contratti ed affari legali e della Centrale Unica di Committenza;

DETERMINA

1. Di approvare gli atti di gara allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, e segnatamente la bozza di lettera di invito con relativi modelli di dichiarazione (All. 1 domanda di partecipazione, All. 1bis DGUE, All. 2 dichiarazione per copia conforme, All. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, All. 4 avalimento) per poter procedere allo svolgimento della procedura negoziata senza pubblicazione di bando di cui all'articolo 63 del D.lgs. n. 50/2016 prevista dall'articolo 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020 per l'affidamento dell'appalto del servizio di gestione del verde comunale a ridotto impatto ambientale da svolgersi sulla piattaforma SINTEL di Aria s.p.a. Lombardia, per conto del Comune di Cassina de Pecchi.

2. Di approvare la bozza di avviso di avvio della procedura, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, in esecuzione della lettera b) del comma 2 dell'articolo 1 del dl 76/2020, convertito nella legge n. 120/2020.
3. Di prendere atto degli operatori da consultare e degli elaborati progettuali e della determinazione a contrarre approvati con determinazione registro generale n. 498 del 01/10/2020.
4. Di richiedere il codice CIG, che sarà assunto a nome del Rup Arch. Elena Krulcic , operante all'interno dell'Ufficio comune operante come CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Cassina de Pecchi in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione dell'appalto e che cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza.
5. Di dare atto che non si procederà ad effettuare il pagamento del contributo Anac per l'assolvimento della tassa Anac atteso che ai sensi dell'articolo 65 del decreto legge 34/2020, fino al 31 dicembre 2020, non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020. Come si legge nel comunicato del Presidente Anac del 20/05/2020 l'esonero temporaneo si riferisce solo ai contributi; restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta dei Cig e SmartCig e agli obblighi informativi previsti dall'articolo 213 del codice dei contratti pubblici.
6. Di trasmettere la presente determinazione all' ufficio segreteria e all'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza presso il Comune di Vimodrone per gli adempimenti di competenza.

Firmato digitalmente
IL RESPONSABILE
Gregorini Chiara