



COMUNE DI VIMODRONE
Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale **Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20055 – Vimodrone**
Telefono **02250771** – Fax **022500316**
Pec **comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it**
E-mail Istituzionale **protocollo@comune.vimodrone.milano.it**
Codice identificativo univoco fatturazione: **BHK9ZK**
Codice Fiscale **07430220157** – Partita Iva **00858950967**

CENTRALE UNICA COMMITTENZA

Registro Interno n. 49

Registro Generale n. 865

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA
CENTRALE UNICA COMMITTENZA**

Assunta nel giorno 24-12-2020

OGGETTO: APPROVAZIONE ATTI DI GARA PER AVVIO PREOCEDURA
NEGOZIATA SENZA BANDO DI CUI ALL'ART. 63 DEL D.LGS. 50/2016
PREVISTA DALL'ART. 1 COMMA 1 LETT. B) DEL D.L. 76/2020
CONVERTITO IN LEGGE N. 120 DEL 11/09/2020 CON MODIFICAZIONI
PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI ASSITENZA
DOMICILIARE IN FAVORE DI ANZIANI E DISABILI COMUNE DI
VIMODRONE

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO C.U.C.

Premesso che il Comune di Vimodrone – settore servizi alla persona ha la necessità di acquisire con urgenza il servizio di assistenza domiciliare in favore di anziani e disabili , atteso che l'attuale contratto è in scadenza

Dato atto come il Responsabile unico di procedimento (di seguito per brevità anche Rup) ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 è il dott. Roberto Panigatti Responsabile del Settore servizi alla persona del Comune di Vimodrone, la quale per il tempo necessario per l'espletamento della procedura di affidamento, opererà all'interno dell'Ufficio comune operante come centrale unica di committenza (di seguito per brevità anche cuc) di cui sotto, svolgendo le attività riconducibili al Rup e demandando, anche ai sensi dell'articolo 5 e ss della legge 241/1990, la competenza per le attività di carattere amministrativo (quali la valutazione della documentazione amministrativa, il provvedimento ammissione / esclusione, l'apertura delle offerte economiche e la formulazione della proposta di aggiudicazione) al seggio di gara compropto dal Responsabile dell'Ufficio comune operante come cuc che svolge ruolo di Autorità di gara e a nome della quale sarà lanciata la procedura di gara sul sistema telematico Sintel e che presiederà il Seggio di gara in qualità di Autorità di gara unitamente a due testimoni;;

Preso atto che il Comune di Vimodrone con determinazione registro generale n. 774 del 14/12/2020 ha evidenziato di aver verificato che per detta acquisizione non sussistono al momento convenzioni Consip o della centrale regionale di riferimento attive e pertanto ha deciso di porre in essere una procedura di affidamento autonoma, individuata, data l'urgenza

di procedere, nella procedura di cui all'articolo 1 comma 2 lettera b) del DL 76/2020 convertita con modificazioni nella legge n. 120/2020 da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla regione Lombardia ossia la piattaforma Sintel approvando all'uopo gli elaborati progettuali, e assumendo la determinazione a contrarre da cui risulta che:

- l'istituto che si intende utilizzare è l'appalto di servizio, all'interno del quale sono state enucleate una serie di prestazioni tutte riconducibili ad una unica prestazione principale riconducibile ai servizi di assistenza sociale per le persone anziane e per disabili nei cpv 8531110-3 e 85311200-4. Si è reputato di dimensionare detto appalto per mesi 36 con scansioni temporali maggiormente declinate nel capitolato cui si rinvia;
- si è effettuato il quadro economico dell'appalto e la stima del servizio, contenuto nell'ambito degli atti progettuali, da cui si ricava che il dimensionamento economico stimato, è di euro 163.080,00 oltre iva . A questo importo si è pervenuti sulla base di una stima del dato storico, prevedendo, quale valore unitario orario, su cui far esprimere l'offerta, un costo orario di euro 19,00 oltre iva e stimando un fabbisogno complessivo di ore pari a 8.583 di cui 8.403 per attività di operatori Asa/Oss e 180 ore per attività di Coordinatore. Il valore unitario orario di euro 19,00 oltre iva ricomprende la remunerazione di tutte le attività oggetto dell'appalto. Non si reputa che sussistano rischi da interferenza e pertanto si è ritenuto di non redigere il DUVRI. Ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016 l'importo posto a base comprende i costi della manodopera che si sono stimati pari a euro 154.926,00 calcolati sulla base degli elementi indicati nel progetto di servizio. Le attività sono contabilizzate a misura;
- è stata prevista l'applicazione della clausola sociale secondo quanto previsto dalle linee guida - Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019 , declinando nel capitolato i termini di applicazione e prevedendo che: 1) gli operatori presentino unitamente all'offerta economica il progetto di assorbimento atto ad illustrare le modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riguardo al numero di lavoratori che beneficeranno della stessa, tenuto conto di quanto previsto dall'eventuale CCNL di riferimento, e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico); 2) la mancata presentazione del progetto , anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, equivale a mancata accettazione della clausola sociale con le conseguenze indicate nel punto 5.1 delle linee guida Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019 che sanciscono che la mancata accettazione della clausola sociale costituisce manifestazione della volontà di proporre un'offerta condizionata , come tale inammissibile, per la quale si dispone l'esclusione;
- Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a suddividere l'appalto in lotti in quanto le attività in esso dedotte sotto il profilo prestazionale necessitano di una gestione congiunta e integrata, tenuto conto altresì del ridotto dimensionamento economico, che in caso di suddivisione in lotti sarebbe antieconomico;
- si è deciso di fissare quale criterio di valutazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 secondo il miglior rapporto qualità (assegnando n. 95 punti) e prezzo (assegnando n. 5 punti) stabilendo i criteri e sub criteri di valutazione per l'offerta tecnica e fissando per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica la formula bilineare prevendendosi le riparametrazioni secondo quanto indicato negli

elaborati progettuali cui si rinvia;

Rilevato come per l'individuazione degli operatori economici da consultare è stata attivata l'indagine di mercato, mediante la pubblicazione sul sito del Comune e sulla piattaforma telematica Sintel di un avviso di manifestazione di interesse per almeno 15 giorni . L'esito della indagine di mercato è contenuto nel verbale, trasmesso dal settore servizi alla persona del Comune di Vimodrone in data 24/12/2020 in cui sono enucleati gli operatori economici da invitare e che per motivi di riservatezza contenuti nell'articolo 53 del D.lgs. n. 50/2016;

Dato atto come il Comune ha demandato l'espletamento di questa gara all'Ufficio Comune operante come centrale unica di committenza, costituito a seguito di accordo consortile nella forma della convenzione prevista dall'articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 tra il Comune di Vimodrone, Comune di Cassina de' Pecchi e Comune di Rodano e approvata dai rispettivi Consigli Comunali (da ultimo con deliberazione C.C. n. 89 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Vimodrone, deliberazione C.C. n. 6 del 28/01/2020 adottata dal Comune di Cassina de' Pecchi, deliberazione C.C. n. 64 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Rodano) in linea con quanto previsto dall'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016. In particolare con gli atti sopra citati si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (di seguito nel presente atto per brevità anche "CUC") con sede presso il Comune di Vimodrone, che avrà la funzione di stazione appaltante, in nome e per conto dei Comuni associati, per tutte le procedure che, in base alla citata convenzione, i medesimi Comuni associati demanderanno alla stessa, e si è disciplinata la suddivisione delle competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune. Sinteticamente, tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 della citata convenzione, vi è l'approvazione del progetto dell'acquisizione da effettuare e l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come CUC ai sensi dell'articolo 4 della citata convenzione vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino proposta di aggiudicazione, demandando invece, alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'affidamento;

Verificato come la procedura di che trattasi pur facendo riferimento all'articolo 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 deve tenere conto che il servizio oggetto dell'appalto rientra tra quelli disciplinati dal regime alleggerito di cui all'articolo 142 e ss del D.lgs. n. 50/2016, viene regolamentata dalle norme contenute nella lex specialis che si approva con il presente atto;

Rilevato come, sulla base degli elementi e delle prescrizioni contenute nel progetto di servizio e nella determina a contrarre approvati con la determinazione sopra citata dal Comune si sono predisposti gli atti per poter avviare la procedura negoziata di cui all'articolo 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 sul sistema di intermediazione telematica messo a disposizione dalla Regione Lombardia piattaforma Sintel, costituiti: dalla lettera di invito con relativi allegati (All. 1 domanda di partecipazione, All. 1bis DGUE, All. 2 dichiarazione per copia conforme, All. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, All. 4 avvalimento all. 5 Dichiarazione di offerta economica di tutti atti che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale). Per quanto concerne il DGUE, conclusa la fase di sperimentazione del servizio per la compilazione del Documento di gara elettronico (ESPD), fornito dalla Commissione europea, in linea con il

comunicato dell'Agid del 10/05/2019, per questa procedura, si è fatto riferimento alle Linee guida n. 3 del 18/07/2016 a cura del Mit per la compilazione del modello di formulario di DGUE, utilizzando l'apposito file editabile, in attesa dell'attivazione dei servizi di produzione del DGUE nazionali. Per la fissazione del termine per la ricezione delle offerte, si è valutato ragionevole prevedere la data del 23 gennaio 2020, data l'urgenza di procedere palesata dal Comune di Vimodrone;

Verificato come:

- utilizzando per la procedura di che trattasi un sistema telematico, con riguardo alla registrazione al Sistema AVCpass e utilizzazione della Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici si rileva che la Deliberazione AVCP n. 111 del 20.12.2012, così come modificata dal comunicato del Presidente del 12.6.2013 e aggiornata con Delibera dell'ANAC del 17.2.2016 n. 157, all'art. 9 comma 1 bis, per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici stabilisce che il ricorso al sistema AVCpass per la verifica dei requisiti sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità. Visto che alla data di attivazione della presente procedura non risulta essere stata pubblicata la suindicata deliberazione, la Consip effettuerà la verifica circa il possesso dei requisiti economico finanziari e tecnico professionali inerenti la presente iniziativa con le modalità descritte negli atti di gara.
- l'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza è legittimato ad attivare la procedura di acquisizione di che trattasi in quanto stazione appaltante qualificata avendo ottenuto il seguente codice AUSA: n. [0000543575](#)

Ritenuto:

- di acquisire il codice CIG e a tal fine il CIG sarà assunto a nome del Rup dott. Roberto Panigatti operante all'interno dell'Ufficio comune CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione del servizio e cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza;
- di non procedere a dare applicazione alla deliberazione di ANAC n. 1174 del 19/12/2018, che, dato l'importo di questa procedura, prevede il contributo ANAC a carico della sola Stazione appaltante, atteso che, ai sensi dell'articolo 65 del decreto legge 34/2020, fino al 31 dicembre 2020, non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020. Come si legge nel comunicato del Presidente Anac del 20/05/2020 l'esonero temporaneo si riferisce solo ai contributi; restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta dei Cig e SmartCig e agli obblighi informativi previsti dall'articolo 213 del codice dei contratti pubblici

Viste:

- la delibera di C.C. n. 85 del 19/12/2019 di approvazione della nota di aggiornamento DUP 2020/2022;

- delibera di C.C. n. 86 del 19/12/2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;
- la delibera di G.C. n.211 del 23/12/2019 di assegnazione delle dotazioni di competenza PEG triennio 2020-2022;

Dato atto altresì che:

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. n. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del Responsabile dell'Ufficio come operante come CUC;
- si è effettuato l'accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'Ufficio comune operante come CUC;

Visti:

- il DPR 207/2010 e s.m.i per le parti ancora in vigore;
- il DLgs. n. 267/2000;
- il DLgs 18/04/2016 n.50;

In esecuzione del Decreto Sindacale n° 8 del 20/05/2020 con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Chiara Gregorini l'incarico di Responsabile del Settore contratti ed affari legali e della Centrale Unica di Committenza;

DETERMINA

1. Di approvare gli atti della procedura allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, e segnatamente la bozza di lettera di invito con relativi modelli di dichiarazione (all. 1 domanda di partecipazione, all. 1bis DGUE, all. 2 dichiarazione per copia conforme , all. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, all. 4 avvalimento, all. 5 dichiarazione di offerta economica) per poter procedere allo svolgimento della procedura negoziata di cui all'articolo 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare in favore di anziani e disabili da svolgersi sulla piattaforma SINTEL di Aria s.p.a. Lombardia, per conto del Comune di Vimodrone.
2. Di prendere atto degli operatori da consultare inviati dal Comune di Vimodrone nonché degli elaborati progettuali e della determinazione a contrarre approvati con determinazione registro generale n. 286 del 11/11/2020.
3. Di richiedere il codice CIG, che sarà assunto a nome del Rup dott. Roberto Panigatti , operante all'interno dell'Ufficio comune operante come CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per

quanto concerne la fase di esecuzione dell'appalto e che cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza.

4. Di dare atto che non si procederà ad effettuare il pagamento del contributo Anac per l'assolvimento della tassa Anac atteso che ai sensi dell'articolo 65 del decreto legge 34/2020, fino al 31 dicembre 2020, non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020. Come si legge nel comunicato del Presidente Anac del 20/05/2020 l'esonero temporaneo si riferisce solo ai contributi; restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta dei Cig e SmartCig e agli obblighi informativi previsti dall'articolo 213 del codice dei contratti pubblici.
5. Di trasmettere la presente determinazione all' ufficio segreteria e all'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza presso il Comune di Vimodrone per gli adempimenti di competenza.

Firmato digitalmente
IL RESPONSABILE
Gregorini Chiara