



**COMUNE DI VIMODRONE**

Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale **Via C. Battisti, 56** – C.A.P. **20055** – Vimodrone  
Telefono **02250771** – Fax **022500316**

Pec **comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it**

E-mail Istituzionale **protocollo@comune.vimodrone.milano.it**

Codice identificativo univoco fatturazione: **BHK9ZK**

Codice Fiscale **07430220157** – Partita Iva **00858950967**

CENTRALE UNICA COMMITTENZA

Registro Interno n. 26

Registro Generale n. 416

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA  
CENTRALE UNICA COMMITTENZA**

**Assunta nel giorno 23-07-2021**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE ATTI DI GARA PER AVVIO PROCEDURA  
NEGOZIATA SENZA BANDO DI CUI ALL'ARTICOLO 63 DEL D.LGS. N.  
50/2016 PREVISTA DALL'ARTICOLO 1 COMMA 2 LETTERA B) DEL  
DECRETO LEGGE N. 76/2020 CONVERTITO IN LEGGE N. 120 DEL  
11/09/2020 CON MODIFICAZIONI PER LAFFIDAMENTO DELL  
APPALTO DEL SERVIZIO PER LA FAMIGLIA E TUTELA MINORI DEL  
COMUNE DI VIMODRONE.

**IL RESPONSABILE**

**Premesso che:**

- il Comune di Vimodrone ha necessità di acquisire con urgenza il servizio per la famiglia e tutela minori atteso che l'appalto in corso risulta in scadenza;
- detta acquisizione è stata inserita nella programmazione biennale 2021-2022 dei beni e servizi di cui all'articolo 21 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016 ed il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S07430220157202100005
- ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 il Responsabile unico del procedimento è il dott. Roberto Panigatti, già indicato come RUP nell'atto di programmazione di cui all'art. 21, comma 1, del D.lgs. 50/2016, e che risulta pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D.lgs. 50/2016, avendo un livello di inquadramento giuridico e competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione;
- il RUP ha verificato che per l'acquisizione di detti servizi non risultano ad oggi attive convenzioni Consip o della Centrale di Committenza Regionale idonee a ricomprendere le prestazioni che servono al Comune;

**Preso atto che** a tal fine, il Comune ha delineato le prestazioni e i termini del servizio, predisponendo gli elaborati progettuali facenti parte del progetto di servizio, costituiti sostanzialmente da: capitolato, quadro economico, stima, relazione tecnica illustrativa, schema di contratto nomina responsabile del trattamento dei dati elenco del

personale dell'appaltatore uscente per applicazione clausola sociale, approvati con determinazione RG n. 409 del 20/07/2021 con cui si è altresì assunta la determinazione a contrattare, decidendo di dare avvio, ad una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di cui all'articolo 63 del D.lgs. n. 50/2016 prevista dall'articolo 1 comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020, da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia ossia la piattaforma Sintel approvando all'uopo gli elaborati progettuali ed assumendo la determinazione a contrarre da cui risulta che:

- l'istituto che si intende utilizzare è l'appalto di servizio all'interno del quale sono state enucleate una serie di prestazioni tutte riconducibili ad una unica prestazione principale riconducibile ai servizi sociali nel cpv 85320000-8. Si è reputato di dimensionare detto appalto per mesi 36 con scansioni temporali maggiormente declinate nel capitolato cui si rinvia;
- si è effettuato il quadro economico dell'appalto e la stima del servizio contenuto nell'ambito degli atti progettuali, da cui si ricava che il dimensionamento economico stimato, è di euro **523.710,00** oltre IVA. A questo importo si è pervenuti sulla base di una stima del dato storico prevedendo quali valori unitari orario su cui far espri ere l'offerta e applicare in sede di esecuzione il ribasso offerto, quelli sotto riportati, e stimando per ciascuno il fabbisogno complessivo di ore pari a n. 17.250 ore/uomo, così distinti per attività e per ciascun profilo professionale:

<b>Figura professionale</b>	<b>Monte ore presunto</b>	<b>Importo orario a base d'asta (iva esclusa)</b>	<b>Totale presunto (iva esclusa)</b>
Coordinatore	n. 2.070 (n.15 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 35,00	€. 72.450,00
Psicologo	n. 4.140 (n.30 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 35,00	€. 144.900,00
Assistente sociale	n. 6900 (n.50 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 30,00	€. 207.000,00
Educatore professionale	n. 4.140 (n.30 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 24,00	€. 99.360,00
<b>Totale</b>			<b>€. 523.710,00</b>

- I valori unitari orari posti a base di gara di cui sopra, su cui in sede di esecuzione verrà applicato il ribasso offerto, ricomprendono la remunerazione di tutte le attività oggetto dell'appalto;
- Non si reputa che sussistano rischi da interferenza e pertanto si è ritenuto di non

redigere il duvri. Ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016 l'importo posto a base comprende i costi della manodopera che si sono stimati pari a euro 471.339,00 calcolati sulla base degli elementi indicati negli atti progettuali cui si rinvia tenendo conto del costo orario del personale calcolato sulla base del CCNL cooperative sociali /libere professioni e dalla tipologia di attività indicate negli elaborati progettuali nonché del livello del personale attualmente impiegato, così come compiutamente indicato negli elaborati progettuali cui si rinvia;

- è stata prevista l'applicazione della clausola sociale secondo quanto previsto dalle linee guida - Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019, declinando nel capitolato i termini di applicazione e prevedendo che: 1) gli operatori presentino unitamente all'offerta economica il progetto di assorbimento atto ad illustrare le modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riguardo al numero di lavoratori che beneficeranno della stessa, tenuto conto di quanto previsto dall'eventuale CCNL di riferimento, e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico); 2) la mancata presentazione del progetto, anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, equivale a mancata accettazione della clausola sociale con le conseguenze indicate nel punto 5.1 delle linee guida Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019 che sanciscono che la mancata accettazione della clausola sociale costituisce manifestazione della volontà di proporre un'offerta condizionata, come tale inammissibile, per la quale si dispone l'esclusione;

- Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a suddividere l'appalto in lotti in quanto le attività in esso dedotte sotto il profilo prestazionale necessitano di una gestione congiunta e integrata, tenuto conto altresì del ridotto dimensionamento economico, che in caso di suddivisione in lotti sarebbe anti economico;

**Preso atto** come, per la scelta del soggetto cui affidare l'esecuzione dell'appalto di che trattasi si è deciso di attivare la procedura negoziata, senza bando, di cui all'[articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) prevista dall' art. 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 che prevede:

- una consultazione tra almeno 5 operatori individuati previa indagine di mercato. Si ritiene altresì di utilizzare per la gestione della procedura di scelta il sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia, la piattaforma SINTEL, in ossequio a quanto previsto dall'articolo 1 comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018 che, relativamente ai Comuni, prevede che per le acquisizioni di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario occorre fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;
- per l'individuazione degli operatori da consultare, si è attivata l'indagine di mercato, mediante la pubblicazione sul sito del Comune e sulla piattaforma telematica Sintel di un avviso di manifestazione di interesse prot. n. 10164/2021. L'esito dell'indagine di mercato è contenuto nel verbale trasmesso dal RUP;
- di fissare quale criterio di valutazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto più compiutamente indicato negli elaborati progettuali cui si rinvia da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla regione Lombardia, piattaforma Sintel.

**Dato atto** come con la medesima determina a contrarre sopra citata si è demandata la gestione della procedura alla Centrale Unica di Committenza costituita tra il Comune di Vimodrone, il Comune di Cassina de Pecchi ed il Comune di Rodano attraverso l'istituzione di un ufficio comune operante come Centrale unica di committenza presso il Comune di Vimodrone (di seguito anche ufficio comune CUC), in base alla convenzione vigente sottoscritta tra i tre Comuni associati in data 02/12/2015 come adeguata e modificata in data 29/05/2017, e da ultimo approvata ex novo dai rispettivi consigli comunali con i seguenti atti (deliberazione C.C. n. 89 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Vimodrone, deliberazione C.C. n. 6 del 28/01/2020 adottata dal Comune di Cassina de' Pecchi, deliberazione C.C. n. 64 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Rodano), che ha la funzione di stazione appaltante, in nome e per conto dei Comuni associati, per tutte le procedure che, in base alla citata convenzione, i medesimi Comuni associati demandano alla stessa, e si è disciplinata la suddivisione delle competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune;

**Rilevato come**, sulla base degli elementi e delle prescrizioni contenute nel progetto e nella determina a contrarre approvati con la determinazione sopra citata dal Comune si sono predisposti gli atti per poter avviare la procedura negoziata di che trattasi sul sistema di intermediazione telematica messo a disposizione dalla Regione Lombardia piattaforma Sintel, costituiti dalla lettera di invito con relativi allegati (All. 1 domanda di partecipazione, All. 1bis DGUE, All. 2 Dichiarazione per copia conforme, All. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, All. 4 Avvalimento, All. 5 Dichiarazione di dettaglio offerta economica) tutti atti che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale. Per quanto concerne il DGUE, conclusa la fase di sperimentazione del servizio per la compilazione del Documento di gara elettronico (ESPD), fornito dalla Commissione europea, in linea con il comunicato dell'Agid del 10/05/2019, per questa procedura, si è fatto riferimento alle Linee guida n. 3 del 18/07/2016 a cura del Mit per la compilazione del modello di formulario di DGUE, utilizzando l'apposito file editabile, in attesa dell'attivazione dei servizi di produzione del DGUE nazionali.

**Rilevato come** per la fissazione del termine per la ricezione delle offerte, si è valutato ragionevole prevedere 13 giorni dalla trasmissione dell'invito data l'urgenza di procedere palesata dal Comune di Vimodrone e considerando tutti gli elementi indicati da quest'ultimo nella determina a contrarre. Da ultimo si rileva come a seguito di conversione in legge con modifiche del D.L. 76/2020, convertito nella legge n. 120/2020, è stato inserito nella lettera b) del comma 2 dell'articolo 1° novità che "Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. In esecuzione di ciò, è stata predisposta la bozza di avviso di avvio della procedura, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che sarà pubblicata sul sito della Stazione Appaltante;

**Verificato come:**

- utilizzando per la procedura di che trattasi un sistema telematico, con riguardo alla registrazione al Sistema AVCPass e utilizzazione della Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici si rileva che la Deliberazione AVCP n. 111 del 20.12.2012, così come modificata dal comunicato del Presidente del 12.6.2013 e aggiornata con Delibera dell'ANAC del 17.2.2016 n. 157, all'art. 9 comma 1 bis, per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici stabilisce che il ricorso al sistema AVCPass per la verifica dei requisiti sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione

dell'Autorità. Visto che alla data di attivazione della presente procedura non risulta essere stata pubblicata la suindicata deliberazione, la Consip effettuerà la verifica circa il possesso dei requisiti economico finanziari e tecnico professionali inerenti la presente iniziativa con le modalità descritte negli atti di gara;

- l'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza è legittimato ad attivare la procedura di acquisizione di che trattasi in quanto stazione appaltante qualificata avendo ottenuto il seguente codice AUSA: n. 0000543575;

**Ritenuto** di acquisire il codice CIG tramite sistema SIMOG e a tal fine il CIG sarà assunto a nome del Rup Dott. Roberto Panigatti operante all'interno dell'Ufficio comune CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operato un trasferimento in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione dell'appalto e cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza;

**Dato atto** come sulla base della deliberazione di ANAC n. 1121 del 29/12/2020, il contributo ANAC a carico della Stazione appaltante è fissato nell'importo di euro 375,00 tenuto conto del valore indicato nella determinazione a contrarre sopra citata; per procedere al pagamento del contributo Anac si è già assunta una precedente determinazione di impegno di spesa generale per l'anno 2021, n. 762 del 10/12/2020 imp. n. 251/2021 che, se del caso, sarà successivamente integrata;

**Rilevato come** il responsabile individuato ai sensi dell'art. 2 del decreto legge n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 120/2020, ai fini di quanto previsto nella legge medesima è il Responsabile del Settore Servizi alla Persona del Comune di Vimodrone Dott. Roberto Panigatti, che nel rispetto delle deleghe a questi attualmente conferite, valida ed approva le diverse fasi procedurali;

**Dato atto altresì che:**

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. n. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del Responsabile dell'Ufficio come operante come CUC;
- si è effettuato l'accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'Ufficio comune operante come CUC;

**Visti:**

- il DPR 207/2010 e s.m.i per le parti ancora in vigore;
- il D.lgs. n. 50/2016
- il DL 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020
- il DL 77/2021;
- il DLgs. n. 267/2000;

In esecuzione del Decreto Sindacale n° 8/2021 con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Chiara Gregorini l'incarico di Responsabile del Settore contratti ed affari legali e della Centrale Unica di Committenza;

### **DETERMINA**

1. Di approvare, in esecuzione alla determinazione a contrarre R.G. n. 409 del 20/07/2021 assunta dal Settore Servizi alla Persona, gli atti di gara allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, e segnatamente, la bozza di lettera di invito con relativi modelli di dichiarazione (All. 1 domanda di partecipazione, All. 1bis DGUE, All. 2 dichiarazione per copia conforme, All. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, All. 4 avvalimento, All.5 Dichiarazione di dettaglio offerta economica) per poter procedere allo svolgimento di una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di cui all'articolo 63 del D.lgs. n. 50/2016 prevista dall'articolo 1 comma 2 lettera b) del DL 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020 per l'affidamento dell'appalto avente ad oggetto il servizio per la famiglia e tutela minori.
2. Di approvare la bozza di avviso di avvio della procedura, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, in esecuzione della lettera b) del comma 2 dell'articolo 1 del dl 76/2020, convertito nella legge n. 120/2020.
3. Di prendere atto degli operatori da consultare e degli elaborati progettuali e della determinazione a contrarre approvati con determinazione registro generale n. 409 del 20/07/2021.
4. Di richiedere il codice CIG, che sarà assunto a nome del Rup Dott. Roberto Panigatti , operante all'interno dell'Ufficio comune operante come CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operato un trasferimento in capo al Rup del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione dell'appalto e che cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza.
5. Di procedere ad avviare la gara sulla piattaforma Sintel e di effettuare il pagamento del contributo Anac per l'assolvimento della tassa Anac, dando atto che per quanto concerne l'importo necessario per il pagamento del contributo Anac, questo risulta già essere impegnato sul capitolo di riferimento impegno n. 251/2021 assunto con determinazione registro generale n. 762 del 10/12/2020 e si provvederà alla liquidazione dello stesso allorquando verrà contabilizzato da ANAC mediante il MAV quadrimestrale di competenza.
6. Di trasmettere la presente determinazione all' ufficio segreteria e all'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza presso il Comune di Vimodrone per gli adempimenti di competenza.



*Firmato digitalmente*  
**IL RESPONSABILE**  
Gregorini Chiara